



# COMUNE DI PALERMO

AREA DELL'EDUCAZIONE FORMAZIONE E POLITICHE GIOVANILI

**Capo Area/Responsabile Servizio Integrato 0/6**

Via Notarbartolo n°21/A – tel. 091/7404346

e-mail: [areascuola@comune.palermo.it](mailto:areascuola@comune.palermo.it)

pec: [settoreservizieducativi@cert.comune.palermo.it](mailto:settoreservizieducativi@cert.comune.palermo.it)

Prot. 1416745

del 11/11/2021

DETERMINAZIONE SINDACALE N. 107/DS DEL 22/12/2021

PROPOSTA DETERMINAZIONE N° 1

DEL 11/11/2021

**Oggetto: Rinnovo conferimento Incarico di Collaborazione a titolo gratuito alla Dott. ssa Santa Catania ai sensi dell'art. 5 c.9 del D.L. n.95/2012 e s.m.i.**

## La Capo Area

### PREMESSO CHE

- Nell'ambito della normativa che disciplina il conferimento di incarichi a soggetti già lavoratori pubblici o privati collocati in quiescenza, l'art. 5 comma 9 del D.L. n. 95 del 06/07/2012, come modificato dall'art. 6 comma 1 L. 114/2014 e dall'art 17 comma 3 L. 124/2015, dispone che: “ *E' fatto divieto alle pubbliche amministrazioni ...di attribuire incarichi di studio e consulenza a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza. Alle suddette amministrazioni è, altresì, fatto divieto di conferire ai medesimi soggetti incarichi dirigenziali o direttivi o cariche in organi di governo delle amministrazioni...Gli incarichi, le cariche e le collaborazioni di cui ai periodi precedenti sono comunque consentiti a titolo gratuito. Per i soli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non può essere superiore ad un anno, non prorogabile né rinnovabile, presso ciascuna amministrazione. Devono essere rendicontati eventuali rimborsi spese, corrisposti nei limiti fissati dall'organo competente dell'amministrazione interessata*”;
- Il Dipartimento della Funzione Pubblica, con la circolare n. 6 del 04/12/2014, in tema di interpretazione ed applicazione della succitata disciplina, ha chiarito che la disposizione *serve a consentire alle amministrazioni di avvalersi temporaneamente, senza rinunciare agli obiettivi di ricambio e ringiovanimento ai vertici, di personale in quiescenza, per assicurare il trasferimento delle competenze e delle esperienze e la continuità e la direzione degli uffici..... Nell'attribuire simili incarichi o cariche, le amministrazioni dedicheranno particolare cura all'esigenza di evitare conflitti di interessi, in considerazione del rischio che l'interessato sia spinto ad accettare l'incarico gratuito dalla prospettiva di vantaggi economici illeciti. In considerazione del fine della disposizione, dettata nell'interesse dell'amministrazione piuttosto che del soggetto in quiescenza, le amministrazioni conferiranno gli incarichi di propria iniziativa, avendo verificato la disponibilità degli interessati, e non su domanda degli interessati stessi.*”
- Il Ministero per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione – Dipartimento Funzione Pubblica, con successiva circolare integrativa n. 4 del 10/11/2015 ha precisato che “*gli incarichi, le cariche e le collaborazioni a titolo gratuito, con il limite annuale per incarichi dirigenziali e direttivi, possono essere conferiti a soggetti in quiescenza indipendentemente dalle finalità e quindi anche al di fuori dell'ipotesi di affiancamento al nuovo titolare dell'incarico*”.
- In materia di conferimento di incarichi, pertanto, “*l'ambito di applicazione del limite annuale di durata e del divieto di proroga o rinnovo è stato ristretto agli incarichi dirigenziali e direttivi. Per gli incarichi di studio o consulenza, nonché per le cariche in organi di governo delle amministrazioni e degli enti da esse controllate, detto limite non è più operante, fermo restando la gratuità*”;

### CONSIDERATO CHE

- il Sig. Sindaco, giusta nota prot. n. 703180 del 21/05/2019, si è espresso in merito al conferimento dell'incarico a titolo gratuito di collaborazione esterna alla D.ssa Santa Catania, dipendente di questa Amministrazione collocata in quiescenza, finalizzato all'ideazione ed alla elaborazione di soluzioni in materia dei servizi alla prima infanzia, ritenendo opportuno avvalersi delle competenze acquisite e dell'esperienza professionale maturata in materia di servizi alla prima infanzia presso questa Amministrazione;
- Con Determina Sindacale n.172 del 10/09/2019 è stato conferito alla Dott.ssa Santa Catania l'incarico di collaborazione a titolo gratuito allo scopo di dare un nuovo impulso ai servizi educativi destinati all'infanzia, con decorrenza dal 10/09/2019 fino al 09/09/2020;

- nella relazione semestrale prodotta dal Consulente relativamente al periodo settembre 2019 - marzo 2020, è stato evidenziato che, a causa del *lockdown* dovuto all'emergenza *Covid 19*, così come stabilito dal DPCM del 9 marzo 2020, non è stato possibile, tra l'altro, supportare adeguatamente i servizi dell'infanzia comunale, nell'attuazione di strategie educative didattiche funzionali al potenziamento del Sistema Integrato 0/6, (nidi in continuità con le scuole dell'infanzia e altresì opportunamente promuovere il consolidamento del sistema integrato nella dimensione pubblico/privato, in quanto anche gli enti accreditati con il comune di Palermo hanno dovuto interrompere le progettualità avviate), manifestando la propria disponibilità a portare a termine le attività oggetto dell'incarico;
- Con Determina Sindacale n. 3 del 08/09/2020 si è proceduto alla proroga dell'incarico di collaborazione a titolo gratuito conferito con la D.S. 172 del 10/09/2019, per un anno e senza alcun rimborso delle spese sostenute, tenuto conto delle indicazioni fornite dell'Assessora al ramo con e-mail del 26/08/2020;

### **CONSIDERATO CHE**

- Il Sig. Sindaco con e-mail del 30/07/2021 ha chiesto di rinnovare l'incarico di consulente a titolo gratuito conferito alla Dott.ssa Santa Catania, nata a Palermo il xxxxxxxx, sino alla conclusione del Suo mandato, ritenendo strategico l'impulso che la stessa, grazie alla sua esperienza nel settore, può dare ai servizi educativi destinati alla prima infanzia;
- Relativamente all'attività di consulenza svolta nel periodo settembre 2020 - marzo 2021, la d.ssa Santa Catania, con e-mail del 12/07/2021, ha evidenziato che la difficile situazione determinata principalmente dalle regole previste dalle Linee/Guida 0/6 anni durante l'emergenza legata al Covid 2019 e la mancanza della presenza fisica non hanno consentito di supportare opportunamente i servizi alla prima infanzia comunali nell'attuazione di strategie educativo-didattiche-funzionali al potenziamento del sistema integrato 0/6, nonché di promuovere opportunamente il consolidamento del sistema pubblico/privato; è stato, altresì, sospeso il percorso formativo rivolto al personale educatore dei nidi e alle insegnanti della scuola dell'infanzia, in collaborazione con il Dipartimento di Scienze Psicologiche, Pedagogiche e della Formazione di Unipa;
- Relativamente all'attività di consulenza svolta nel periodo aprile 2021 - agosto 2021, la d.ssa Santa Catania, con e-mail del 03/09/2021, tenuto conto delle difficoltà già evidenziate nella sopracitata relazione, ha precisato che nel periodo in esame si è lavorato per garantire la riapertura di alcuni asili nido nel mese di luglio e la riapertura, nell'anno scolastico 2021/22, delle sezioni nido destinate ai bimbi piccoli (lattanti) e di due sezioni di scuola dell'infanzia con servizio di refezione, favorendo in tutti gli spazi dei servizi per l'infanzia le attività pedagogiche, nel rispetto delle regole per il contenimento della diffusione del virus Covid 19. Si è inoltre incrementato il sito del Portale della Scuola, al fine di favorire una partecipazione più attiva dell'utenza, e si è lavorato per il riavvio del percorso formativo. È stato, altresì, progettato e realizzato il percorso di consultazione pubblica, promosso dall'Assessora alla scuola, sulla bozza delle Linee Pedagogiche per il Sistema 0/6, elaborata dalla Commissione Nazionale per il Sistema Integrato di Educazione e Istruzione. Infine, con ampi dibattiti e consultazioni, si sono conclusi i progetti F.A.C.E., Dappertutto e WE;

### **RITENUTO CHE**

- Il Servizio Prima Infanzia è un servizio educativo e sociale di interesse pubblico che il Comune di Palermo rivolge ai bambini ed alle loro famiglie; esso si inserisce nel progetto complessivo del Comune che nel suo statuto è impegnato a tutelare i diritti dei minori, promuovendone l'educazione e la socializzazione, e ad adoperarsi contro ogni forma di violenza e abbandono;

- Nella fase che stiamo vivendo, segnata dall'emergenza coronavirus e dalla necessità di garantire una ripresa per il nostro paese, il ruolo del servizio prima infanzia è ancora più strategico, al fine di garantire a tutti i bambini un ambiente di crescita favorevole;
- Il rinnovo dell'incarico a titolo gratuito, richiesto dal Sindaco con la sopracitata email del 30/07/2021, è strettamente funzionale all'interesse dell'amministrazione comunale, in coerenza con quanto rilevato nelle sopracitate Circolari del ministero della Funzione Pubblica n. 6/2014 e n. 4/2015, e questa Amministrazione provvede di propria iniziativa, avendo verificato la disponibilità del consulente, e non su domanda dello stesso;
- la Dott.ssa Santa Catania ha manifestato la propria disponibilità a continuare a svolgere l'incarico di collaborazione a titolo gratuito sino alla conclusione del mandato del Sindaco;

#### **ATTESTATO CHE**

- È stata acquisita la Dichiarazione Sostitutiva ex art. 46 e 47 D.P.R. 445/2000 s.m.i., da parte della D.ssa Santa Catania, (All 1), da parte della quale si evincono, l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto d'interessi in relazione all'incarico da ricoprire ex art. 53 comma 14 D.Lgs 165/2001 e s.m.i. nonché l'insussistenza di una delle cause di inconfiribilità e/o incompatibilità di cui al D.lgs 8 aprile 2013, n. 39, che dispone in materia di inconfiribilità di incarichi presso le Pubbliche Amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'art. 1 commi 49 e 50 L. 190/2012;
- L'Area, mediante una ricognizione effettuata con tutti gli Uffici e Servizi, giusta e-mail del 7/09/2021, ha verificato l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, conflitto di interessi in relazione all'incarico da ricoprire ex art. 53 c. 14 D.Lgs 165/01 nonché di eventuali cause di inconfiribilità/incompatibilità;
- L'Area, secondo quanto disposto dalla Segreteria Generale prot. n. 674074 del 18/08/2014 780875 del 29/09/2014, n. 1290949 del 19/08/2016 e n. 1390905 del 20/06/2016, ha richiesto al Tribunale di Palermo il certificato del Casellario Giudiziale ed ha, altresì, acquisito l'esito dell'interrogazione alla Banca Dati Nazionale Unica della Documentazione Antimafia;
- Dagli esiti pervenuti alla data, dalle verifiche effettuate, dagli incarichi elencati nella superiore dichiarazione, dall'assenza di fatti notori comunque acquisiti, dall'impegno di astenersi da qualsiasi decisione che possa generare conflitti di interessi, anche potenziali, non sono emerse ipotesi di inconfiribilità/incompatibilità e/o, alla data della presente, di relazioni dalle quali possano configurarsi situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi in ordine all'incarico da ricoprire, e, pertanto, è stata rilasciata l'attestazione allegata (All.2)

#### **CONSIDERATO CHE**

- il curriculum vitae della D.ssa Santa Catania, (All.3) documenta la esperienza e professionalità relative alle tematiche dei servizi alla prima infanzia;
- La prestazione lavorativa cui si obbliga la D.ssa Santa Catania è analiticamente descritta nello schema di Disciplinare d'Incarico, (All.4) rispetto al quale la D.ssa Catania ha manifestato formalmente la propria disponibilità a collaborare a titolo gratuito, senza alcun onere per l'Amministrazione comunale, e senza alcun riconoscimento di rimborsi spese sostenute a qualunque titolo per l'espletamento dell'incarico, che sono e rimarranno a carico del collaboratore;

**VISTA** la preventiva accettazione delle condizioni e delle modalità di espletamento dell'incarico contenuti nell'allegato schema di disciplinare d'incarico;

**Visto** l'art. 46 del vigente Statuto Comunale;

**Visto** l'art. 14 L.R. 7/92;

**Visto** il D.Lgs 165/2001 e s.m.i.;

**Visto** l'art. 50 del D.L.gs 267/2000;

**Visti** gli artt. 61 e 62 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli uffici e dei Servizi;

**Visto** l'art. 5 comma 9 del D.L. n. 95 del 06/07/2012, come modificato dall'art. 6 comma 1 L. 114/2014 e dall'art 17 comma 3 L. 124/2015,

### **PROPONE**

Rinnovare l'incarico di collaborazione a titolo gratuito, per la durata del mandato del Sindaco conferente, alla Dott.ssa Catania Santa nata a Palermo il XXXXXX, finalizzato alla ideazione ed alla elaborazione di soluzioni in materia dei servizi alla prima infanzia.

Il presente provvedimento non comporta spesa per l'Amministrazione comunale.

**Firmato La Capo Area  
D.ssa Maria Anna Fiasconaro**

### **L'ASSESSORA**

**Vista e condivisa** la superiore proposta

**Firmato L'Assessora alla Scuola - Lavoro - Parità di genere  
Giovanna Marano**

### **IL SINDACO**

**Vista e condivisa** la superiore proposta

**Vista** la normativa vigente in materia

### **DETERMINA**

Rinnovare l'incarico di collaborazione a titolo gratuito, per la durata del mandato del Sindaco conferente, alla Dott.ssa Catania Santa nata a Palermo il XXXXXX, finalizzato alla ideazione ed alla elaborazione di soluzioni in materia dei servizi alla prima infanzia

- Il presente provvedimento non comporta spesa per l'Amministrazione comunale ed alcun riconoscimento di rimborsi spese sostenute a qualunque titolo per l'espletamento dell'incarico che sono e rimarranno a carico del Collaboratore;
- Dare atto che l'incarico decorrerà dalla data di sottoscrizione del disciplinare di incarico, previa pubblicazione sul sito istituzionale del Comune del nominativo del consulente e dell'oggetto dell'incarico ai sensi dell'art. 15 D.Lgs 33/2013 e avrà termine sino a eventuale cessazione a qualunque titolo del mandato elettivo del sindaco conferente;
- Dare atto che il Sindaco può, in qualunque momento, procedere alla revoca del presente incarico, anche anticipatamente, senza che il professionista individuato possa avere nulla a pretendere;
- Demandare al Capo Area Educazione, Formazione e Politiche Giovanili la sottoscrizione del disciplinare d'Incarico tra l'Amministrazione e al D.ssa Santa Catania, secondo lo schema allegato al presente atto;
- Demandare all'Assessora alla Scuola la gestione del rapporto di collaborazione con la Consulente.

Il presente provvedimento non comporta spesa per l'Amministrazione comunale.

**Firmato Il Sindaco  
On. Prof. Leoluca Orlando**

## **CONTROLLO DEL SEGRETARIO GENERALE**

**Il Segretario Generale dott. Antonio Le Donne esprime esito positivo, previa verifica ex art.4, comma 2, lett. a) e b) del Regolamento unico dei controlli interni, anche avuto riguardo a quanto argomentato dalla dirigente nella proposta di provvedimento in ordine alla ricorrenza dei presupposti di cui alle previsioni di legge applicabili alla fattispecie.**

Palermo

Firmato **IL SEGRETARIO GENERALE**  
**Antonio Le Donne**