



COMUNE DI PALERMO



**DIREZIONE GENERALE E PROGRAMMAZIONE
STRATEGICA
STAFF DIRETTORE GENERALE
UFFICIO INNOVAZIONE DIGITALE E INFORMATIZZAZIONE**

Determinazione Dirigenziale n. **6671** del **13 maggio 2024**

Oggetto: Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - Missione 1, Componente 1 - Investimento 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA locali"- CUP D71C23000000006. Approvazione tecnico amministrativa del progetto, del capitolato speciale, e valutazione economica (congruità).

Responsabile del procedimento:
MARIO BASILE

Firmato digitalmente da
EUGENIO CEGLIA
Data: 13/05/2024 15:41



COMUNE DI PALERMO



OGGETTO: Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - Missione 1, Componente 1 - Investimento 1.2 “Abilitazione al cloud per le PA locali”- CUP D71C23000000006. Approvazione tecnico amministrativa del progetto, del capitolato speciale, e valutazione economica (congruità).

Per l’esame dell’argomento si rassegna la seguente relazione.

Premesso che:

- Con Regolamento (UE) 2021/241 è stato istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza.
- Con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio, notificata all’Italia dal Segretario Generale del Consiglio con nota LT 161/21 del 14 luglio 2021, è stato valutato positivamente il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.
- Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) prevede significativi investimenti pari, nel complesso a 191,5 miliardi di euro.
- Il 27% delle risorse totali del Piano nazionale di ripresa e resilienza sono dedicate alla transizione digitale: da un lato sono previsti interventi per le infrastrutture digitali e la connettività a banda ultra larga, dall’altro quelli volti a trasformare e innovare la Pubblica Amministrazione (PA) in chiave digitale.
- In data 25/07/2022, il Dipartimento per la trasformazione digitale ha pubblicato, sul proprio sito istituzionale, l’avviso pubblico inerente alla Missione 1 - Componente 1 Investimento 1.2 “Abilitazione al cloud per le PA Locali”.
- Con riferimento all’avviso sopracitato, l’Amministrazione Comunale ha avanzato le candidature delle proposte progettuali di intervento relative alla digitalizzazione, all’accesso e al miglioramento della qualità e della fruibilità dei servizi digitali per il cittadino.
- Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 31.01.2022 è stata adottata la “*Rimodulazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale - PRFP - ai sensi dell’art. 243-bis e seguenti del d.lgs. 267/2000*”.

Tenuto conto che:

- Con Decreto n. 85 - 4/2022 - PNRR – 2023 è stato ammesso il finanziamento della domanda di partecipazione a valere sui fondi PNRR per l’Investimento 1.2 “Abilitazione al cloud per le PA locali” per l’importo di € 5.092.136,00.
- Con Decreto n. 85 - 4/2022 del Dipartimento per la trasformazione digitale, è stato notificato il finanziamento della domanda presentata per l’Investimento 1.2 “Abilitazione al cloud per le PA Locali” per un importo di € 5.092.136,00.

- Con Determinazione Dirigenziale n. 6602 del 14.07.2023 dell'Ufficio Innovazione Digitale e Informatizzazione, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n 36/2023 e ss.mm.ii., il Funzionario Informatico Alagna Rosario che risultava essere in possesso dei requisiti professionali e culturali previsti dalle Linee Guida n.3 ANAC per l'incarico di R.U.P.
- Con email in data 14.02.2024 il Funzionario Rosario Alagna in considerazione del ruolo di Account Manager, attualmente in essere presso il Dipartimento per la Trasformazione Digitale in forza del nulla osta espresso dall'Amministrazione comunale di cui alla nota n. 925706 del 13.09.2022, pur avendo accertato in principio l'assenza di cause di incompatibilità e/o di conflitti di interesse attraverso interlocuzioni con gli enti, al fine di garantire la massima legittimità dell'azione amministrativa e a tutela degli enti coinvolti ha richiesto la revoca dell'incarico di R.U.P. per i progetti la cui titolarità è in capo allo stesso dipartimento di appartenenza del suddetto funzionario.
- Con Determinazione Dirigenziale n. 5047 del 08.04.2024 si è proceduto alla revoca dell'incarico di R.U.P. conferito al Funzionario Informatico Rosario Alagna con D.D. n. 8576 del 17/07/2023, e contestualmente alla nuova nomina del Responsabile unico del procedimento designando l'Esperto Geometra Ciro Spataro quale R.U.P. del seguente intervento: Investimento 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA locali"- CUP D71C23000000006 preso atto che l'Esperto Geometra Ciro Spataro è in possesso dei requisiti professionali e culturali previsti dall'Allegato 1.2 del D. lgs. 36/2023 per l'incarico di R.U.P.
- Con la medesima Determinazione Dirigenziale si è provveduto a nominare, quali figure professionali a supporto del RUP per la gestione degli interventi progettuali sopra elencati concernente il PNRR M1 - C1, il seguente personale: Basile Mario (Funzionario Amministrativo, categoria D1), Anello Concetta (Funzionario Amministrativo, categoria D1), La Rocca Anna Maria (Funzionario Amministrativo, categoria D1/D3), Pandolfo Maria Luisa (Funzionario Amministrativo, categoria D1) e a nominare il Funzionario Informatico Stefano Cassarà quale direttore dell'esecuzione del contratto (D.E.C.), nominare, quali figure professionali a supporto del D.E.C., il seguente personale: Migliore Francesco (Istruttore Contabile, categoria C/C2), Bellomare Rosalba (Collaboratore Amministrativo, categoria B6), Carlisi Lorena (Funzionario Amministrativo, categoria D1).

Atteso che:

- Con la Deliberazione di Consiglio Comune nr. 817 del 14/11/2017 di "Revisione straordinaria delle partecipazioni del Comune di Palermo ex art.24 del D.lgs. 175/16",

viene confermata la scelta organizzativa dell'Amministrazione, anche nell'ambito della governance tecnologica dei propri sistemi informativi.

- Con Deliberazione di Consiglio Comunale nr. 17 del 26/03/2024 il Comune di Palermo ha affidato alla Sispi S.p.A, il servizio di sviluppo e conduzione tecnica del Sistema Informatico e Telematico del Comune di Palermo (*SITEC*), per un periodo di nove anni.
- L'Amministrazione Comunale, in conformità con i contenuti del Codice dell'Amministrazione Digitale e del Piano Triennale Nazionale per l'Informatica 2021/2023, con Deliberazione della Giunta Comunale nr. 295 del 14/12/2022 ha approvato il Piano Triennale dell'Informatica del Comune di Palermo 2022/2024.
- La Sispi S.p.A., la società strumentale interamente partecipata dal Comune di Palermo, ha per oggetto attività di produzione di servizi strettamente necessari per il conseguimento delle finalità istituzionali del Socio Unico, e gestisce in esclusiva lo “sviluppo” e la conduzione tecnica del SITEC (*Sistema Informatico e Telematico del Comune*) concepito e realizzato come l'insieme di dati, procedure di elaborazione automatica, risorse professionali, servizi specialistici e di formazione, apparecchiature strumenti tecnici e infrastrutture di telecomunicazione e logistiche impiegati per l'informazione le telecomunicazioni di tutte le unità organizzative costituenti la struttura dell'Amministrazione comunale di Palermo.
- Si reputa opportuno coinvolgere la Società Sispi S.p.A. che, per il mandato conferito dall'Amministrazione attraverso la Convenzione, è incaricata di gestire e sviluppare i progetti a contenuto tecnologico/informatico per conto del Comune di Palermo, secondo quanto previsto dalla Delibera di Consiglio Comunale n. 17 del 26/03/2024 di affidamento a Sispi S.p.A. della conduzione tecnica e sviluppo del Sistema Informatico e Telematico del Comune di Palermo (*SITEC*).

Considerato che:

- Nel corso del mese di Aprile 2024, si sono tenuti diversi incontri tra il personale comunale (Ufficio Innovazione, Assessore Innovazione, Direttore Generale) e della Società SISPI presso le sedi degli Uffici della Direzione generale, dell'Ufficio Innovazione digitale e informatizzazione, e della Società SISPI, nel corso delle quali sono state effettuate condivise le valutazioni tecniche prodromiche sulle azioni da realizzare, e per la relativa

congruità economica, ai fini dell'eventuale affidamento *in house providing* dei seguenti servizi:

a. la migrazione al cloud di n. 21 servizi comunali;

b. la dematerializzazione documentale di n. 100.000 fascicoli cartacei di competenza degli Uffici Tributi, SACE, Condono edilizio e Ufficio Cimiteri.

- L'attività di dematerializzazione documentale, di cui al precedente punto, si pone in concreta attuazione di quanto previsto dal Piano di riequilibrio Finanziario Pluriennale (PRFP) dell'Amministrazione approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 98 del 29.06.2023 (*"Rimodulazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale - PRFP - ai sensi dell'art. 243-bis e seguenti del d.lgs. 267/2000 adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 31.01.2022"*).
- I servizi individuati nell'ambito dell'Investimento 1.2 *"Abilitazione al cloud per le PA Locali"* sono stati oggetto di interlocuzione tra l'Ufficio Innovazione Digitale e Informatizzazione e gli Uffici comunali interessati che hanno espresso parere positivo in ordine agli interventi da realizzare.
- Con Nota prot. n. 727856 del 13.05.2024 il R.U.P. ha ritenuto il costo dei servizi economicamente congruo, ex. art. 7 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, e che la forma di gestione *in house* prescelta per la realizzazione degli interventi oggetto delle rispettive misure, oltre a qualificarsi giuridicamente ammissibile, consente in ragione all'economicità, dell'organicità e all'efficienza della soluzione prescelta, di traguardare gli obiettivi di universalità e socialità dei servizi pubblici digitali da fornire.
- Il *budget* che si prevede di impegnare per la realizzazione degli interventi indicati, oggetto del presente atto, è riportato di seguito. L'analisi è stata effettuata tenendo conto delle metriche e delle metodologie impiegate normalmente nell'ambito di progetti di analoga natura e complessità e, comunque, tenendo conto dei valori di mercato:

Importo finanziato con Decreto n. 85 - 4/2022 - PNRR	€ 5.092.136,00
suddiviso in:	
Realizzazione degli obiettivi previsti dalla misura 1.2 del PNRR: abilitazione al cloud di n. 21 servizi comunali	€ 2.000.000,00
Attività di dematerializzazione di circa 100.000 pratiche cartacee e contestuale attivazione di gestione delle istanze informatizzate, in attuazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale (PRFP)	€ 2.526.156,00
Progettazione esecutiva, adeguamento cloud, acquisizione beni e servizi, interoperabilità, formazione, verifiche e test	€ 500.000,00

- Il Progetto risulta coerente con i criteri del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - Missione 1 - Componente 1, finanziato dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa NextGenerationEU, nell'ambito dell'Investimento 1.2 “*Abilitazione al cloud per le PA Locali*” del PNRR.

Visto:

- Il progetto (**Allegato 1**);
- il relativo capitolato speciale (**Allegato 2**);
- Il documento di congruità economica ex art. 7 comma 2 del D. Lgs. 36/2023, espresso e sottoscritto dal R.U.P. con Nota prot. n. 727856 del 13.05.2024 (**Allegato 3**);
- Il Piano di riequilibrio Finanziario Pluriennale dell'Amministrazione approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 98 del 29.06.2023 (“*Rimodulazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale - PRFP - ai sensi dell’art. 243-bis e seguenti del d.lgs. 267/2000 adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 31.01.2022*”).

Per tutto quanto premesso e considerato,**si propone di:**

- Approvare in linea tecnica amministrativa il progetto ed il connesso capitolato speciale dell'intervento di cui all'investimento 1.2 “*Abilitazione al cloud per le PA Locali*” del PNRR.
- Prendere atto della relazione di congruità resa dal R.U.P. con Nota prot. n. 727856 del 13.05.2024 ai sensi dell'art. 7 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 relativa al progetto oggetto del presente atto.

- Di proporre alla Giunta comunale, con separato atto, la proposta di realizzazione del progetto da parte della Società in house per i servizi informatici Sispi S.p.A., le cui voci di costo previste sono articolate come segue:

Importo finanziato con Decreto n. 85 - 4/2022 - PNRR	€ 5.092.136,00
suddiviso in:	
Realizzazione degli obiettivi previsti dalla misura 1.2 del PNRR: abilitazione al cloud di n. 21 servizi comunali	€ 2.000.000,00
Attività di dematerializzazione di circa 100.000 pratiche cartacee e contestuale attivazione di gestione delle istanze informatizzate, in attuazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale (PRFP)	€ 2.526.156,00
Progettazione esecutiva, adeguamento cloud, acquisizione beni e servizi, interoperabilità, formazione, verifiche e test	€ 500.000,00
Incentivi art. 45 D.Lgs. 36/2023 RUP/DEC e relativi supporti	€ 65.916,00

Responsabile Unico del Procedimento
Ciro Spataro

IL DIRIGENTE

Vista la superiore narrativa che si condivide integralmente.

Visti:

- La legge 241 del 1990 e la L.R. 21 maggio 2019, n. 7 “Disposizioni per i procedimenti amministrativi e la funzionalità dell'azione amministrativa”.
- Il D.Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. e ii. recante “*Testi Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali*”.
- Il D.Lgs. n.82/2005 e ss. mm. e ii. Codice dell’Amministrazione Digitale (CAD) e le Linee Guida Agid attuative del CAD.
- Il D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti).
- Il vigente Statuto comunale.
- Il Piano di riequilibrio Finanziario Pluriennale dell’Amministrazione approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 98 del 29.06.2023 (“*Rimodulazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale - PRFP - ai sensi dell’art. 243-bis e seguenti del d.lgs. 267/2000 adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 31.01.2022*”).

- il documento di congruità economica del progetto sottoscritto dal R.U.P. con Nota prot. n. 727856 del 13.05.2024, ex art.7 comma 2 del D.Lgs.36/2023.

DETERMINA

- Di approvare in linea tecnica amministrativa il progetto ed il relativo capitolato speciale, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.
- Di prendere atto del parere favorevole del R.U.P. sulla congruità del progetto relativo all'Investimento 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA Locali";
- Di proporre alla Giunta comunale, con separato atto, la proposta di realizzazione del progetto da parte della Società in house Sispi S.p.A., le cui voci di costo previste sono articolate come segue:

Importo finanziato con Decreto n. 85 - 4/2022 - PNRR	€ 5.092.136,00
suddiviso in:	
Realizzazione degli obiettivi previsti dalla misura 1.2 del PNRR: abilitazione al cloud di n. 21 servizi comunali	€ 2.000.000,00
Attività di dematerializzazione di circa 100.000 pratiche cartacee e contestuale attivazione di gestione delle istanze informatizzate, in attuazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale (PRFP)	€ 2.526.156,00
Progettazione esecutiva, adeguamento cloud, acquisizione beni e servizi, interoperabilità, formazione, verifiche e test	€ 500.000,00
Incentivi art. 45 D.Lgs. 36/2023 RUP/DEC e relativi supporti	€ 65.916,00

- Di pubblicare i dati inerenti al presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi del D.Lgs.33/2013 (Amministrazione Trasparente).
- Di attestare la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa del presente atto, ai sensi e per effetto di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs.267/2000.

Il Direttore Generale
n.q. di Dirigente dell'Ufficio Innovazione e informatizzazione
Eugenio Ceglia