



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELL'INNOVAZIONE E DELLE POLITICHE
MIGRATORIE ED EMERGENZIALI
STAFF AREA DELL'INNOVAZIONE E DELLE POLITICHE
MIGRATORIE ED EMERGENZIALI
UFFICIO INNOVAZIONE DIGITALE E INFORMATIZZAZIONE**

Determinazione Dirigenziale n.**8575** del **17 luglio 2023**

Oggetto: Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – Missione 1- Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa NextGenerationEU, nell'ambito dell'Investimento 1.5 "Cybersecurity" Misura 1.5 "RECYPA - Resilienza cyber delle infrastrutture del Comune di Palermo" – CUP D76G22000400006 Affidamento in house alla Società Sispi S.p.A. del progetto proposto dal Comune di Palermo inerente la digitalizzazione ed innovazione della Pubblica Amministrazione e la transizione digitale - Accertamento e Prenotazione somme - Approvazione Schema Accordo Esecutivo.

Responsabile del procedimento:
GIORGIA BIONDO

Firmato digitalmente da
MARINA PENNISI
Data: 17/07/2023 12:39



COMUNE DI PALERMO

Premesso che:

- Con Regolamento (UE) 2021/241 è stato istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- Con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretario Generale del Consiglio con nota LT 161/21 del 14 luglio 2021, è stato valutato positivamente il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;
- L'Accordo stipulato dall'Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale con il Dipartimento per la trasformazione digitale, ai sensi dell'articolo 5, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016, n. 34/2021 del 14 dicembre 2021, di cui al prot. ACN n. 896 del 15 dicembre 2021, disciplina lo svolgimento, in collaborazione, delle attività di realizzazione dell'Investimento 1.5, registrato dalla Corte dei Conti il 18/01/2022 al n.95;
- L'Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale ha adottato il Manuale Operativo per i soggetti attuatori nell'ambito dell'intervento 1.5 M1C1 PNRR;
- In data 02/08/2022, l'Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale ha pubblicato, sul proprio sito istituzionale, l'Avviso pubblico n.03/2022 inerente alla Missione 1- Componente 1:
 - Investimento 1.5 "Cybersecurity";
- Con riferimento all'Avviso sopracitato, l'Amministrazione Comunale ha avanzato la candidatura della proposta progettuale di intervento relativa al piano di potenziamento dei processi di gestione della cyber security, di miglioramento della consapevolezza delle persone e di sviluppo di nuovi sistemi per la mitigazione del rischio cyber.

Tenuto conto che:

- Con Determinazione Dirigenziale n. 8934 del 28/09/2022 è stato nominato RUP del progetto in oggetto il Funzionario Informatico Ing. Stefano Cassarà;
- Con Determina Dirigenziale n. 1196 del 03/02/2023 si è provveduto alla revoca della summenzionata Determina Dirigenziale;
- Nell'ambito dell'Area dell'Innovazione e delle Politiche Migratorie ed Emergenziali – Ufficio Innovazione Digitale e Informatizzazione – il Funzionario Informatico Rosario Alagna è in possesso dei requisiti professionali e culturali previsti dalle Linee Guida n.3 ANAC per l'incarico di R.U.P.;
- Con Determinazione Dirigenziale n. 5383 del 10/05/2023 è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento il Funzionario Informatico Rosario Alagna.
- Con PEC protocollo nr. 611530 ricevuta in data 24/04/2023, l'Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale ha comunicato allo Scrivente Ufficio gli esiti delle proposte di intervento presentate nell'ambito dell'Avviso pubblico n. 03/2022, ammettendo a finanziamento il progetto "*RECYPA -Resilienza cyber delle infrastrutture del Comune di Palermo*";

- Con Determina n. 12721 del 21/04/2023 dell’Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale è stato ammesso a finanziamento il progetto “*RECYPA -Resilienza cyber delle infrastrutture del Comune di Palermo*” - CUP D76G22000400006, per l’importo di € 999.422,64;

Atteso che:

- Con e-mail del 10/05/2023, la Società Sispi S.p.A. ha trasmesso apposito Progetto per la misura sopracitata con annesso Capitolato Speciale;
- Con Nota prot. n. 765509 del 26/06/2023, il RUP ha ritenuto l’offerta progettuale economicamente congrua e che la forma di gestione in house prescelta per la realizzazione del Progetto in oggetto, oltre a qualificarsi giuridicamente ammissibile, consente in ragione all’economicità, dell’organicità e all’efficienza della soluzione prescelta, di traguardare gli obiettivi di universalità e socialità dei servizi pubblici digitali da fornire;
- Con Determinazione Dirigenziale n. 7731 del 28/06/2023 è stato approvato il progetto e il capitolato speciale con contestuale presa d’atto della valutazione favorevole di congruità rilasciata dal RUP sull’offerta proposta dalla Società Sispi S.p.A.;
- il capitolato speciale, approvato con Determina Dirigenziale n. 7731 del 28/06/2023, all’art. 3 riporta un importo economico pari ad € 999.422,64 come si evince dalla tabella di riepilogo per ambito di intervento riportata nel medesimo articolo e meglio specificata di seguito:

Riepilogo per ambito di intervento	Senza IVA	Con Iva	%
Progettazione	24.575,97	29.982,68	3,00%
Hardware, software e Licenze	598.015,19	729.578,53	73,00%
Servizi professionali di terzi	122.879,83	149.913,40	15,00%
Servizi professionali	49.151,93	59.965,36	6,00%
Rilascio definitivo	24.575,97	29.982,68	3,00%
Totale	819.198,89	999.422,64	100,00%

- Il progetto contiene la descrizione dei servizi da realizzare, l’approfondimento e dimensionamento degli aspetti tecnologici ad essi correlati, inoltre i contenuti sono conformi ai criteri del PNRR Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.5 “Cybersecurity”;
- Con Deliberazione n. 213 del 07/07/2023 la Giunta Comunale, nel prendere atto della Determinazione Dirigenziale n. 7731 del 28/06/2023 di approvazione del progetto, ha manifestato quale atto di indirizzo sul progetto in oggetto l’interesse pubblico alla realizzazione del medesimo mediante affidamento in house a Sispi S.p.A. quale soggetto attuatore dell’intervento, dando mandato al Capo Area dell’Area dell’Innovazione e delle Politiche Migratorie ed Emergenziali - Ufficio Innovazione Digitale e Informatizzazione a porre in essere tutti gli atti gestionali per l’affidamento mirato alla realizzazione del progetto Misura 1.5 “*RECYPA - Resilienza cyber delle infrastrutture del Comune di Palermo*” CUP D76G22000400006, secondo il prospetto economico di seguito riportato:

a) Servizi		
-------------------	--	--

totale importo offerto	€ 819.198,89	
costi della sicurezza	0	0
a)totale importo per servizi offerti	€ 819.198,89	€ 819.198,89
b) Somme a disposizione dell'Amministrazione		
Lavori in economia	-	
Imprevisti	-	
Incentivi ex art.113 D.L. vo50/2016 (2%*A)		
Oneri conferimento a discarica	-	
Iva al 22% su servizi ed imprevisti	€ 180.223,75	
b) Totale somme a disposizione:	€ 180.223,75	€ 180.223,75
	Sommano	€ 999.422,64

Considerato che:

- Il Codice degli appalti e delle concessioni, D.lgs. 50/2016, recependo la nuova disciplina in materia di “*in house providing*” dettata dalle Direttive UE n.23,24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali, all’art. 5 prevede che le concessioni o gli appalti pubblici aggiudicati da un’amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrino nell’ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:
 - a) Un’Amministrazione pubblica o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un “controllo analogo” a quello esercitato sui propri servizi;
 - b) Oltre l’80% dell’attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall’amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall’amministrazione aggiudicatrice;
 - c) Nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un’influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

- Tutti e 3 i suddetti requisiti, già più volte affermati dalla giurisprudenza comunitaria a partire dalla sentenza Teckal del 18/11/1999, trovano adesso espressa previsione in una specifica norma di diritto interno e tutti e tre rientrano nella forma di affidamento in house a Sispi S.p.A.;
- L'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ha rilasciato il parere prot n.35592 del 03707/2013, ai sensi dell'art.4 comma 3 del D.L. n.95 convertito in legge 07/08/2012 n.135 assunto al prot. Dell'Ente con il n.578387 del 09/07/2013, ritenendo la sussistenza di idonee ragioni che non permettono e/o non rendono conveniente un efficace ricorso al mercato per l'affidamento dei servizi forniti dalla Società Sispi S.p.A, che in alcuni ambiti risultano più convenienti rispetto ai prezzi Consip;
- Con la Deliberazione di Consiglio Comune n. 817 del 14/11/2017 di "Revisione straordinaria delle partecipazioni del Comune di Palermo ex art.24 del D.lgs. 175/16",viene confermata la scelta organizzativa dell'Amministrazione ,anche nell'ambito della governance tecnologica dei propri sistemi informativi;
- Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 20/04/2018 il Comune di Palermo ha affidato alla Sispi S.p.A, il servizio di sviluppo e conduzione tecnica del sistema informatico e telematico del Comune di Palermo (SITEC), per un periodo di cinque anni con decorrenza alla data di stipula della convenzione, prorogata con Deliberazione di Giunta Comunale n.128 del 04/05/2023;
- La Società in house Sispi S.p.A., in data 19 marzo 2020 è stata inserita dall'ANAC, con Delibera n. 269 del 17 marzo 2020, nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, previsto dall'art.192 del D.lgs.50/2016;
- Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 295 del 14/12/2022 è stato approvato il Piano Triennale dell'Informatica del Comune di Palermo 2022/2024;
- La Sispi S.p.A., la società strumentale interamente partecipata dal Comune di Palermo, ha per oggetto attività di produzione di servizi strettamente necessari per il conseguimento delle finalità istituzionali del Socio Unico, e gestisce in esclusiva lo sviluppo e la conduzione tecnica del SITEC (*Sistema Informatico e telematico del Comune*) concepito e realizzato come l'insieme di dati, procedure di elaborazione automatica, risorse professionali, servizi specialistici e di formazione, apparecchiature strumenti tecnici e infrastrutture di telecomunicazione e logistiche impiegati per l'informazione le telecomunicazioni di tutte le unità organizzative costituenti la struttura dell'Amministrazione comunale di Palermo.

Rilevato che:

- Le risorse per finanziare il progetto rientrano tra le somme a disposizione del quadro economico del Progetto Piano Nazionale di ripresa e resilienza - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.5, finanziato sul capitolo di entrata 7893 e capitolo di uscita 17893/10 per l'importo complessivo di € 999.422,64 euro iva inclusa;
- Per dare esecuzione alle attività oggetto del presente atto, come previsto dal manuale delle procedure del PNRR, occorre sottoscrivere un apposito Accordo Esecutivo tra Amministrazione e l'Ente in house;
- Nella cornice degli accordi convenzionali con la Società in house e con riferimento alle specifiche disposizioni attuative necessarie per la realizzazione dell'intervento *de quo* è stato redatto apposito schema di Accordo Esecutivo, allegato alla presente determinazione

per costituirne parte integrante (**Allegato 1**).

Visto:

- Lo Schema di Accordo Esecutivo (**Allegato 1**);
- Il Capitolato Speciale approvato con Determina Dirigenziale n. 7731 del 28/06/2023 (**Allegato 2**);

Per tutto quanto sopra premesso e considerato

Si propone di:

- Approvare apposito schema di Accordo Esecutivo tra soggetto beneficiario Ufficio Innovazione Digitale e Informatizzazione e la Società Sispi S.p.A., che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- Affidare in house providing alla Società Sispi S.p.A, la realizzazione del progetto Misura 1.5 1.5 “*RECYPA - Resilienza cyber delle infrastrutture del Comune di Palermo*” – CUP D76G22000400006; sottoscrivendo l’Accordo Esecutivo predisposto secondo lo schema in allegato alla presente, che si approva con il presente provvedimento e ne costituisce parte integrante;
- Dare atto che si procederà con atto successivo ad impegnare le risorse finanziarie per la realizzazione del progetto in oggetto;
- Accertare, ai sensi dell’art. 179 del TUEL e del punto 3.12 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011, a valere sul PNRR Missione 1 - Componente 1 - Misura 1.5 “*RECYPA*”, la somma di € 992.422,64 sul capitolo di entrata di bilancio n. 7893 , così come di seguito specificato:

Capitolo di Entrata	Articolo	Codifica del V livello del P.D.C. finanziario	Somma da accertare	Anno di esigibilità
7893	0	4.2.1.1.3	€ 999.422,64	2023

- Prenotare, ai sensi dell’ art. 163, commi 1 e 5 del TUEL, la somma di 992.104,00 euro sul capitolo di Uscita del bilancio n. 17893/10 le risorse occorrenti al perfezionamento dell’obbligazione in favore della Sispi S.p.A. (codice anagrafica 1211803) per l’affidamento del progetto PNRR Missione 1 - Componente 1 - Misura 1.5 “*RECYPA*”, come di seguito specificato:

Capitolo di Uscita	Articolo	Codifica del V livello del P.D.C. finanziario	Somma da prenotare	Anno di esigibilità
17893	10	2.2.1.7.1	€ 999.422,64	2023

- Dare atto che il presente provvedimento è destinato a scongiurare che sia arrecato all'Ente un danno all'erario derivante dall'eventuale ritardata attuazione di un' operazione specificamente individuata nel PNRR Missione 1 - Componente 1 - Misura 1.5 "RECYPA", per i quali vigono stringenti target di spesa da conseguirsi entro il 2023;
- Dare, altresì, atto che il presente provvedimento è destinato a consentire il perfezionamento dell'obbligazione in favore della Sispi S.p.A. per l'affidamento del progetto in oggetto;
- Attestare che la spesa di cui al presente provvedimento è finanziata a valere sulla seguente entrata a destinazione vincolata PNRR Missione 1 - Componente 1 - Misura 1.5 "RECYPA" ed è compatibile, in quanto prevista dalla legge e/o regolamento che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Il Funzionario Informatico

Rosario Alagna

IL DIRIGENTE

Visto la superiore relazione e condividendone i contenuti;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Visto il D.lgs. n. 267/2000 recante "Testi Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

Visto il D.lgs. n.82/2005 Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) e le Linee Guida Agid attuative del CAD;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto il D.Lgs. 118/2011.

DETERMINA

- Di approvare apposito schema di Accordo Esecutivo tra soggetto beneficiario Ufficio Innovazione Digitale e Informatizzazione e la Società Sispi S.p.A., che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- Di affidare in house providing alla Società Sispi S.p.A. la realizzazione del progetto PNRR Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.5 "RECYPA";
- Di dare atto che si procederà con atto successivo ad impegnare le risorse finanziarie per la realizzazione del progetto in oggetto;
- Di accertare , ai sensi dell'art. 179 del TUEL e del punto 3.12 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011, a valere sul PNRR Missione 1- Componente 1- Misura 1.5 "RECYPA", la somma di € 992.422,64 sul capitolo di entrata di bilancio n. 7893 , così come di seguito specificato:

Capitolo Entrata	Articolo	Codifica del V livello del P.D.C. finanziario	Somma da accertare	Anno di esigibilità
7893	0	4.2.1.1.3	€ 999.422,64	2023

- Di prenotare, ai sensi dell' art. 163, commi 1 e 5 del TUEL, la somma di 992.422,64 euro sul capitolo di Uscita del bilancio n.17893/10, le risorse occorrenti al perfezionamento dell'obbligazione in favore della Sispi S.p.A. (codice anagrafica 1211803) per l'affidamento del progetto, PNRR Missione 1 - Componente 1 - Misura 1.5 "RECYPA" di seguito specificato:

Capitolo di Uscita	Articolo	Codifica del V livello del P.D.C. finanziario	Somma da prenotare	Anno di esigibilità
17893	10	2.2.1.7.1	€ 999.422,64	2023

- Di dare atto che il presente provvedimento è destinato a scongiurare che sia arrecato all'Ente un danno all'erario derivante dall'eventuale ritardata attuazione di un operazione specificamente individuata nel PNRR Missione 1 - Componente 1 - Misura 1.5 "RECYPA", per i quali vigono stringenti target di spesa da conseguirsi entro il 2023;
- Di dare, altresì, atto che il presente provvedimento è destinato a consentire il perfezionamento dell'obbligazione in favore della Sispi S.p.A. per l'affidamento del progetto in oggetto;
- Attestare che la spesa di cui al presente provvedimento è finanziata a valere sulla seguente entrata a destinazione vincolata PNRR Missione 1 - Componente 1 - Misura 1.5 "RECYPA" ed è compatibile, in quanto prevista dalla legge e/o regolamento che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione.
- Di pubblicare il presente provvedimento ai sensi del D.Lgs 33/2013;
- Di dare atto che che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs, 267/2000.

Il Capo Area

D.ssa Marina Pennisi

Allegati:

All. 1 - Schema di Accordo Esecutivo tra il Comune di Palermo e la Società Sispi S.p.A.;

All. 2 - Capitolato Speciale approvato con Determina Dirigenziale n. 7731 del 28/06/2022.