COMUNE DI PALERMO





DIREZIONE GENERALE E PROGRAMMAZIONE STRATEGICA STAFF DIRETTORE GENERALE UFFICIO INNOVAZIONE DIGITALE E INFORMATIZZAZIONE

Determinazione Dirigenziale n.3588 del 12 marzo 2024

Oggetto: PNRR - Missione 1 - Componente 1. Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei
servizi pubblici" (CUP D71F22001680006). Affidamento in house alla Società Sispi
S.p.A. per la realizzazione del progetto proposto dal Comune di Palermo -
Approvazione schema Accordo Esecutivo - Accertamento e Prenotazione somme.

Responsabile del procedimento: MARIO BASILE

Firmato digitalmente da EUGENIO CEGLIA Data: 12/03/2024 12:09





COMUNE DI PALERMO





OGGETTO: PNRR - Missione 1 - Componente 1. Misura 1.4.1 "*Esperienza del cittadino nei servizi pubblici*" (CUP D71F22001680006). Affidamento in house alla Società Sispi S.p.A. per la realizzazione del progetto proposto dal Comune di Palermo - Approvazione schema Accordo Esecutivo - Accertamento e Prenotazione somme.

Premesso che:

- Con Regolamento (UE) 2021/241 è stato istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza.
- Con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretario Generale del Consiglio con nota LT 161/21 del 14 luglio 2021, è stato valutato positivamente il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.
- Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) prevede significativi investimenti pari, nel complesso a 191,5 miliardi di euro.
- Il 27% delle risorse totali del Piano nazionale di ripresa e resilienza sono dedicate alla transizione digitale: da un lato sono previsti interventi per le infrastrutture digitali e la connettività a banda ultra larga, dall'altro quelli volti a trasformare e innovare la Pubblica Amministrazione (PA) in chiave digitale.
- In data 26/04/2022, il Dipartimento della Trasformazione Digitale ha pubblicato, sul proprio sito istituzionale, l'<u>Avviso pubblico inerente alla Missione 1 Componente 1 Misura 1.4.1</u> "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" (CUP D71F22001680006).
- Con riferimento all'Avviso sopracitato, l'Amministrazione Comunale ha avanzato la candidatura della proposta progettuale d'intervento relativa alla digitalizzazione, all'accesso e al miglioramento della qualità e della utilizzabilità dei servizi digitali per il cittadino.

Tenuto conto che:

- Con Determinazione Dirigenziale n. 6602 del 14/07/2022 dell'Ufficio Innovazione Digitale e Informatizzazione, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n 50/2016 e ss.mm.ii., il Funzionario Informatico Alagna Rosario.
- Con Determinazione Dirigenziale n. 2564 del 20/02/2024 dell'Ufficio Innovazione Digitale e Informatizzazione, si è proceduto alla revoca dell'incarico di RUP, precedentemente conferito al Funzionario Informatico Rosario Alagna, e contestualmente si è proceduto a nuova nomina come Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n 36/2023, del Funzionario Informatico Stefano Cassarà, il quale risulta essere in possesso dei requisiti professionali e culturali previsti dalle Allegato 1.2 del D.lgs. n 36/2023 per l'incarico di R.U.P.
- Con decreto n. 32-2/2022 PNRR della Presidenza del Consiglio dei Ministri, è stato ammesso il finanziamento della domanda di partecipazione a valere sui fondi PNRR per la Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" (CUP D71F22001680006) per l'importo di € 1.277.083,00.
- La somma di € 1.277.083,00 ammessa a finanziamento per il comune di Palermo non è soggetta ad obbligo di rendicontazione nei confronti del soggetto finanziatore, in quanto trattasi di finanziamento di tipo "lump sum" (contratto per progetto assegnato su base di prezzo forfettario, a fronte di uno scopo di lavoro definito). A tal uopo è necessario specificare che la somma di € 1.277.083,00 verrà trasmessa al comune di Palermo soltanto a seguito di attività di "asseverazione tecnica" effettuata dal Dipartimento Trasformazione Digitale





sul portale web istituzionale del Comune di Palermo, che - alla data del 24.09.2024 - dovrà rispettare i requisiti tecnici indicati dall'Avviso pubblico relativo alla Missione 1 Componente 1 - Misura 1.4.1 *"Esperienza del cittadino nei servizi pubblici"*.

Atteso che:

- Con email inviata in data 13/02/2024 alla Società Sispi, l'Ufficio Innovazione ha trasmesso, in relazione al progetto condiviso in data 9/02/2024, la nuova versione che mantiene l'impianto originale e integra alcuni dettagli in coerenza a quanto presente nella richiesta di progettazione.
- Con Nota prot. 165008 del 13.02.2024 il R.U.P. ha ritenuto l'offerta progettuale economicamente congrua, ex. art. 7 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, e che la forma di gestione in house prescelta per la realizzazione degli interventi oggetto delle rispettive misure, oltre a qualificarsi giuridicamente ammissibile, consente in ragione all'economicità, dell'organicità e all'efficienza della soluzione prescelta, di traguardare gli obiettivi di universalità e socialità dei servizi pubblici digitali da fornire.
- Con Determinazione Dirigenziale n. 2162 del 13/02/2024 è stato approvato il progetto e il capitolato speciale con contestuale presa d'atto della valutazione favorevole di congruità rilasciata dal RUP sull'offerta proposta dalla Società Sispi S.p.A.
- Il capitolato speciale, approvato con Determina Dirigenziale n. 2162 del 13/02/2024, all'art. 3 riporta un importo economico pari ad € 488.000,00 iva inclusa come si evince dalla tabella di riepilogo riportata nel medesimo articolo e meglio specificata di seguito:

Riepilogo per ambito di intervento	Senza IVA	Con Iva	%
Progettazione	12.000,00	14.640,00	3,00%
Hardware, software e sistemi operativi di base e di ambiente	108.000,00	131.760,00	27,00%
Servizi professionali di terzi	140.000,00	170.800,00	35,00%
Sviluppo software	108.000,00	131.760,00	27,00%
Installazione e configurazione	20.000,00	24.400,00	5,00%
Avviamento	12.000,00	14.640,00	3,00%
Totale	400.000,00	488.000,00	100,00%

- Il progetto contiene la descrizione dei servizi da realizzare, l'approfondimento e dimensionamento degli aspetti tecnologici ad essi correlati, inoltre i contenuti sono conformi ai criteri del PNRR Missione 1 Componente 1 Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici".
- Con Deliberazione n. 32 del 13/02/2024 la Giunta Comunale, nel prendere atto della Determinazione Dirigenziale n. 2162 del 13/02/2024 di approvazione del progetto, ha manifestato quale atto di indirizzo sul progetto in oggetto l'interesse pubblico alla realizzazione del medesimo mediante affidamento in house a Sispi S.p.A., quale soggetto attuatore dell'intervento, dando mandato al Direttore Generale nella qualità di Dirigente dell' Ufficio Innovazione Digitale e Informatizzazione di porre in essere tutti gli atti gestionali per l'affidamento mirato alla realizzazione del progetto Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" CUP D71F22001680006, secondo il prospetto economico di seguito riportato:

Riepilogo per ambito di intervento	Senza IVA	Con Iva	%
Progettazione	12.000,00	14.640,00	3,00%
Hardware, software e sistemi operativi di base e di ambiente	108.000,00	131.760,00	27,00%
Servizi professionali di terzi	140.000,00	170.800,00	35,00%
Sviluppo software	108.000,00	131.760,00	27,00%
Installazione e configurazione	20.000,00	24.400,00	5,00%
Avviamento	12.000,00	14.640,00	3,00%
Totale	400.000,00	488.000,00	100,00%

Considerato che:





- Il Codice dei contratti pubblici, D.lgs. 36/2023, che garantisce la continuità normativa con la disciplina in materia di "in house providing", dettata dalle Direttive UE n.23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali, all'art. 7 parla di "principio di auto-organizzazione amministrativa", concetto di ampio respiro che comporta la massima autonomia all'ente nello stabilire le modalità attraverso le quali garantire l'esecuzione dei lavori o la prestazione di beni e servizi alla collettività, nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione Europea (comma 1).
- Il nuovo Codice dei contratti pubblici, al comma 2 art. 7, prevede che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli artt. 1 (principio del risultato), 2 (principio della fiducia) e 3 (principio dell'accesso al mercato) del D. lgs 36/2023. L'affidamento a società in house deve perseguire, inoltre, gli obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche.
- La scelta della forma di affidamento in house a Sispi S.p.A. per la realizzazione del progetto relativo alla Misura 1.4.1., oltre a qualificarsi giuridicamente ammissibile, consente in ragione dell'economicità, dell'organicità e dell'efficienza di traguardare gli obiettivi di universalità e socialità dei servizi pubblici digitali rivolti ai cittadini.
- Con la Deliberazione di Consiglio Comune n. 817 del 14/11/2017 di "Revisione straordinaria delle partecipazioni del Comune di Palermo ex art.24 del D.lgs. 175/16", viene confermata la scelta organizzativa dell'Amministrazione, anche nell'ambito della governance tecnologica dei propri sistemi informativi.
- Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 20/04/2018 il Comune di Palermo ha affidato alla Sispi S.p.A, il servizio di sviluppo e conduzione tecnica del sistema informatico e telematico del Comune di Palermo (SITEC), per un periodo di cinque anni. In data 21.12.2023 la Giunta comunale ha approvato con deliberazione n. 408 del 21.12.2023 la **proroga tecnica** della vigente Convenzione SISPI (approvata con deliberazione di Consiglio comunale n. 42/2018) fino all'approvazione della proposta di deliberazione di Consiglio comunale PROCON n. 584 del 04/12/2023 attualmente in esame al Consiglio comunale.
- L'Amministrazione Comunale, in conformità con i contenuti del Codice dell'Amministrazione Digitale e del Piano Triennale Nazionale per l'Informatica 2021/2023, con Deliberazione della Giunta Comunale nr. 295 del 14/12/2022 ha approvato il Piano Triennale dell'Informatica del Comune di Palermo 2022/2024.
- La Sispi S.p.A., la Società strumentale interamente partecipata dal Comune di Palermo, ha per oggetto attività di produzione di servizi strettamente necessari per il conseguimento delle finalità istituzionali del Socio Unico, e gestisce in esclusiva lo sviluppo e la conduzione tecnica del SITEC (Sistema Informatico e telematico del Comune) concepito e realizzato come l'insieme di dati, procedure di elaborazione automatica, risorse professionali, servizi specialistici e di formazione, apparecchiature strumenti tecnici e infrastrutture di telecomunicazione e logistiche impiegati per l'informazione le telecomunicazioni di tutte le unità organizzative costituenti la struttura dell'Amministrazione comunale di Palermo.

Rilevato che:

- Le risorse per finanziare il progetto rientrano tra le somme a disposizione del quadro economico del Progetto Piano Nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) Missione 1 Componente 1 Misura 1.4.1., finanziato sul capitolo di entrata 7888 e relativo capitolo di uscita 17888/10 per l'importo complessivo di € 1.277.083,00 euro iva inclusa, finanziato interamente dal Dipartimento Trasformazione Digitale (Decreto n. 32 2 / 2022 PNRR firmato digitalmente il 15.07.2022).
- Per dare esecuzione alle attività oggetto del presente atto, come previsto dal manuale delle procedure del PNRR, occorre sottoscrivere un apposito Accordo Esecutivo tra Amministrazione e la Società in house SISPI.
- Nella cornice degli accordi convenzionali con la Società in house e con riferimento alle specifiche disposizioni attuative necessarie per la realizzazione dell'intervento *de quo* è stato redatto apposito schema di "Accordo Esecutivo", allegato alla presente determinazione per costituirne parte integrante (Allegato 1).

Visto:

- Lo Schema di Accordo Esecutivo (Allegato 1);
- Il Capitolato Speciale approvato con Determina Dirigenziale n. 2162 del 13/02/2024 (Allegato 2);





Per tutto quanto sopra premesso e considerato

Si propone di:

- Approvare apposito schema di "Accordo Esecutivo" tra soggetto beneficiario Ufficio Innovazione Digitale e Informatizzazione e la Società Sispi S.p.A., che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- Affidare in house providing alla Società Sispi S.p.A, la realizzazione di una parte della Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" CUP D71F22001680006 sottoscrivendo l'Accordo Esecutivo predisposto secondo lo schema in allegato alla presente, che si approva con il presente provvedimento e ne costituisce parte integrante, per un importo di euro 488.000,00 iva inclusa. Tale somma sarà necessaria per realizzare le attività progettuali atte a soddisfare i requisiti/criteri tecnici minimi previsti dall'Avviso e che sono soggetti ad asseverazione del Dipartimento Trasformazione Digitale.
- Dare atto che si procederà con atto successivo ad impegnare le risorse finanziarie per la realizzazione del progetto in oggetto da affidare alla Società in house SISPI.
- Accertare, ai sensi dell'art. 179 del TUEL e del punto 3.12 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011, a valere sul PNRR Missione 1 Componente 1 Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici", la somma di € 488.000,00 sul capitolo di entrata di bilancio n. 7888, così come di seguito specificato:

Capitolo di Entrata	Articolo	Codifica del V livello del P.D.C. finanziario	Somma da accertare	Anno di esigibilità
7888	0	4.2.1.1.3	€ 488.000,00	2024

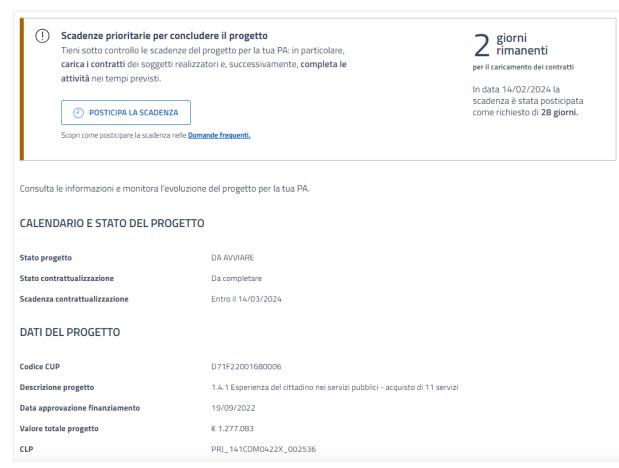
• Prenotare, ai sensi dell' art. 163, commi 1 e 5 del TUEL, la somma di 488.000,00 euro sul capitolo di Uscita del bilancio n. 17888/10. Il Piano dei conti è il seguente:

Capitolo di Uscita	Articolo	Codifica del V livello del P.D.C. finanziario	Somma da prenotare	Anno di esigibilità
17888	10	2.2.3.2.2	€ 488.000,00	2024

- Dare atto che il presente provvedimento è destinato a scongiurare che sia arrecato all'Ente un danno all'erario derivante dall'eventuale ritardata o mancata attuazione di un'operazione specificamente individuata nel PNRR Missione 1 Componente 1 Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici", che deve essere completata entro il 24.09.2024. Da tale data il Dipartimento Trasformazione Digitale avvierà le attività di asseverazione sul sito web istituzionale per verificare il rispetto dei requisiti previsti dall'Avviso, e solo in seguito a positiva verifica verrà disposto il trasferimento della somma di € 1.277.083,00 al Comune di Palermo.
- Al fine di rispettare la scadenza posta dal portale PA Digitale 2026 per la contrattualizzazione della realizzazione della misura 1.4.1 del PNRR, è necessario che la presente determinazione sia gestita in data odierna al fine di caricare inevitabilmente l'atto già numerato nel piattaforma informatica nazionale https://areariservata.padigitale2026.gov.it entro il 14.03.2024. Di seguito si riporta lo screenshot della piattaforma nazionale PA Digitale 2026 (effettuato in data 12.03.2024), che riporta 2 giorni rimanenti per il caricamento dei contratti:







- Dare, altresì, atto che il presente provvedimento è destinato a consentire il perfezionamento dell'obbligazione in favore della Sispi S.p.A. per l'affidamento del progetto in oggetto.
- Attestare che la spesa di cui al presente provvedimento è finanziata a valere sull'entrata a destinazione vincolata PNRR Missione 1 - Componente 1 - Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" ed è compatibile, in quanto prevista dalla legge e/o regolamento che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione.
- Il sottoscritto Stefano Cassarà n.q. di RUP, dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento, ai sensi della Direttiva del Segretario Generale prot. 1616658 del 06/12/2023.
- Si attesta che ai sensi dell'art. 188 comma 1 quater del Testo Unico, si tratta di spesa prevista per legge.

Il Responsabile Unico del Procedimento Il Funzionario, Stefano Cassarà

IL DIRIGENTE

Vista la superiore narrativa che si condivide integralmente.

Visti:

- la superiore relazione e condividendone i contenuti;
- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. 36/2023;
- il D.lgs. n. 267/2000 recante "Testi Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il D.lgs. n.82/2005 Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) e le Linee Guida Agid attuative del CAD;
- il vigente Regolamento di Contabilità;





- il D.Lgs. 118/2011;
- la Deliberazione n. 32 del 13/02/2024 della Giunta Comunale che prende atto della Determinazione Dirigenziale n. 2162 del 13/02/2024 di approvazione del progetto.

DETERMINA

- Di approvare apposito schema di "Accordo Esecutivo" tra soggetto beneficiario Ufficio Innovazione Digitale e Informatizzazione e la Società Sispi S.p.A., che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- Di affidare in house providing alla Società Sispi S.p.A. la realizzazione di una parte della Missione 1 Componente 1 Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" per un importo di euro 488.000,00 iva inclusa. Tale somma sarà necessaria per realizzare le attività progettuali atte a soddisfare i requisiti/criteri tecnici minimi previsti dall'Avviso e che sono soggetti ad asseverazione del Dipartimento Trasformazione Digitale.
- Di dare atto che si procederà con atto successivo ad impegnare le risorse finanziarie per la realizzazione del progetto in oggetto.
- Di accertare, ai sensi dell'art. 179 del TUEL e del punto 3.12 del principio contabile 2, allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011, a valere sul PNRR Missione 1 Componente 1 Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici", la somma di € 488.000,00 sul capitolo di entrata di bilancio n. 7888, così come di seguito specificato:

Capitolo di Entrata	Articolo	Codifica del V livello del P.D.C. finanziario	Somma da accertare	Anno di esigibilità
7888	0	4.2.1.1.3	€ 488.000,00	2024

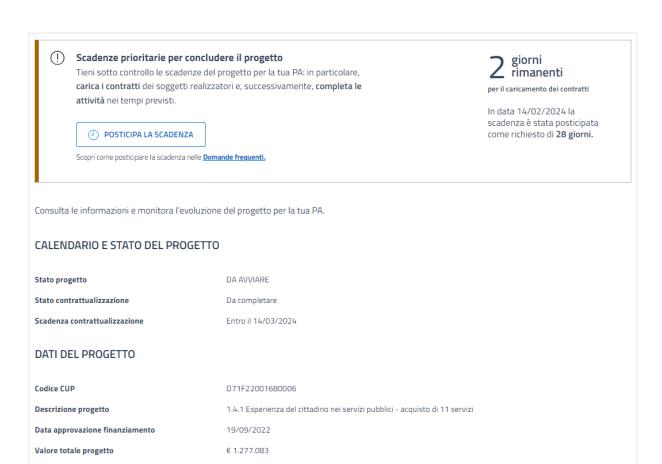
• Di prenotare, ai sensi dell' art. 163, commi 1 e 5 del TUEL, la somma di 1.277.083,00 euro sul capitolo di Uscita del bilancio n. 17888/10 per la realizzazione del progetto. La descrizione del piano dei conti è la seguente:

Capitolo di Uscita	Articolo	Codifica del V livello del P.D.C. finanziario	Somma da prenotare	Anno di esigibilità
17888	10	2.2.3.2.2	€ 488.000,00	2024

- Dare atto che il presente provvedimento è destinato a scongiurare che sia arrecato all'Ente un danno all'erario derivante dall'eventuale ritardata o mancata attuazione di un'operazione specificamente individuata nel PNRR Missione 1 Componente 1 Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici", che deve essere completata entro il 24.09.2024. Da tale data il Dipartimento Trasformazione Digitale avvierà le attività di asseverazione sul sito web istituzionale per verificare il rispetto dei requisiti previsti dall'Avviso, e solo in seguito a positiva verifica verrà disposto il trasferimento della somma di € 1.277.083,00 al Comune di Palermo.
- Al fine di rispettare la scadenza posta dal portale PA Digitale 2026 per la contrattualizzazione della realizzazione della misura 1.4.1 del PNRR, è necessario che la presente determinazione sia gestita in data odierna al fine di caricare inevitabilmente l'atto già numerato nel piattaforma informatica nazionale https://areariservata.padigitale2026.gov.it entro il 14.03.2024. Di seguito si riporta lo screenshot della piattaforma nazionale PA Digitale 2026 (effettuato in data 12.03.2024), che riporta 2 giorni rimanenti per il caricamento dei contratti:







• Dare, altresì, atto che il presente provvedimento è destinato a consentire il perfezionamento dell'obbligazione in favore della Sispi S.p.A. per l'affidamento del progetto in oggetto.

PRJ 141COM0422X 002536

- Attestare che la spesa di cui al presente provvedimento è finanziata a valere sulla seguente entrata a
 destinazione vincolata PNRR Missione 1 Componente 1 Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei
 servizi pubblici" ed è compatibile, in quanto prevista dalla legge e/o regolamento che la disciplina, con le
 finalità del vincolo di destinazione.
- Di pubblicare il presente provvedimento ai sensi del D.Lgs. 33/2013.
- Di dare atto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000.
- Il sottoscritto Eugenio Ceglia n.q. di Dirigente dell'Ufficio Innovazione digitale e informatizzazione, dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento, ai sensi della Direttiva del Segretario Generale prot. 1616658 del 06/12/2023.
- Si attesta che ai sensi dell'art. 188 comma 1 quater del Testo Unico, si tratta di spesa prevista per legge.

Il Direttore Generale n.q. di Dirigente dell'Ufficio Innovazione e informatizzazione Eugenio Ceglia

Allegati:

CLP

- 1. **All. 1** Schema di Accordo Esecutivo tra il Comune di Palermo e la Società Sispi S.p.A.;
- 2. **All. 2** Capitolato Speciale approvato con Determina Dirigenziale n. 2162 del 13/02/2024;
- 3. **All. 3** Screenshot del portale PA Digitale 2026 https://areariservata.padigitale2026.gov.it (effettuato in data 12.03.2024) che riporta n. 2 giorni rimasti per il caricamento dei contratti





per la realizzazione di quanto previsto dall'Avviso della misura 1.4.1.



