



COMUNE DI PALERMO



**DIREZIONE GENERALE E PROGRAMMAZIONE
STRATEGICA
STAFF DIRETTORE GENERALE
UFFICIO INNOVAZIONE DIGITALE E INFORMATIZZAZIONE**

Determinazione Dirigenziale n. **2162** del **13 febbraio 2024**

Oggetto: Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - Missione 1 - Componente 1. Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" (CUP D71F22001680006).
Approvazione tecnico amministrativa del progetto, del capitolato speciale, e valutazione economica (congruità).

Responsabile del procedimento:
MARIO BASILE

Firmato digitalmente da
EUGENIO CEGLIA
Data: 13/02/2024 13:17



OGGETTO: Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - Missione 1 - Componente 1. Misura 1.4.1 “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” (CUP D71F22001680006). Approvazione tecnico amministrativa del progetto, del capitolato speciale, e valutazione economica (congruità).

Per l’esame dell’argomento in oggetto il Direttore Generale nella qualità di Dirigente dell’Ufficio dell’Innovazione Digitale e Informatizzazione rassegna la seguente relazione.

Premesso che:

- Con Regolamento (UE) 2021/241 è stato istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza.
- Con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio, notificata all’Italia dal Segretario Generale del Consiglio con nota LT 161/21 del 14 luglio 2021, è stato valutato positivamente il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.
- Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) prevede significativi investimenti pari, nel complesso a 191,5 miliardi di euro.
- Il 27% delle risorse totali del Piano nazionale di ripresa e resilienza sono dedicate alla transizione digitale: da un lato sono previsti interventi per le infrastrutture digitali e la connettività a banda ultra larga, dall’altro quelli volti a trasformare e innovare la Pubblica Amministrazione (PA) in chiave digitale.
- In data 26/04/2022, il Dipartimento della Trasformazione Digitale ha pubblicato, sul proprio sito istituzionale, l’Avviso pubblico inerente alla Missione 1 Componente 1 - Misura 1.4.1 “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” (CUP D71F22001680006).
- Con riferimento all’Avviso sopracitato, l’Amministrazione Comunale ha avanzato la candidatura della proposta progettuale d’intervento relativa alla digitalizzazione, all’accesso e al miglioramento della qualità e della utilizzabilità dei servizi digitali per il cittadino.

Tenuto conto che:

- Con Determinazione Dirigenziale n. 6602 del 14/07/2022 dell'Ufficio Innovazione Digitale e Informatizzazione, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n 50/2016 e ss.mm.ii., il Funzionario Informatico Alagna Rosario che risulta essere in possesso dei requisiti professionali e culturali previsti dalle Linee Guida n.3 ANAC per l'incarico di R.U.P.
- Con decreto n. 32-2/2022 - PNRR - della Presidenza del Consiglio dei Ministri, è stato ammesso il finanziamento della domanda di partecipazione a valere sui fondi PNRR per la Misura 1.4.1 "*Esperienza del cittadino nei servizi pubblici*" (CUP D71F22001680006) per l'importo di € 1.277.083,00.

Atteso che:

- Con la Deliberazione di Consiglio Comune nr. 817 del 14/11/2017 di "*Revisione straordinaria delle partecipazioni del Comune di Palermo ex art.24 del D.lgs. 175/16*", viene confermata la scelta organizzativa dell'Amministrazione, anche nell'ambito della governance tecnologica dei propri sistemi informativi.
- Con Deliberazione di Consiglio Comunale nr. 42 del 20/04/2018 il Comune di Palermo ha affidato alla Sispi S.p.A, il servizio di sviluppo e conduzione tecnica del Sistema Informatico e Telematico del Comune di Palermo (*SITEC*), per un periodo di cinque anni. In data 21.12.2023 la Giunta comunale ha approvato con [deliberazione n. 408 del 21.12.2023](#) la **proroga tecnica** della vigente Convenzione SISPI (approvata con deliberazione di Consiglio comunale n. 42/2018) fino all'approvazione della proposta di deliberazione di Consiglio comunale PROCON n. 584 del 04/12/2023 attualmente in esame al Consiglio comunale.
- L'Amministrazione Comunale, in conformità con i contenuti del Codice dell'Amministrazione Digitale e del Piano Triennale Nazionale per l'Informatica 2021/2023, con Deliberazione della Giunta Comunale nr. 295 del 14/12/2022 ha approvato il Piano Triennale dell'Informatica del Comune di Palermo 2022/2024.
- La Sispi S.p.A., la società strumentale interamente partecipata dal Comune di Palermo, ha per oggetto attività di produzione di servizi strettamente necessari per il conseguimento delle finalità istituzionali del Socio Unico, e gestisce in esclusiva lo "sviluppo" e la conduzione tecnica del SITEC (*Sistema Informatico e Telematico del Comune*) concepito e realizzato come l'insieme di dati, procedure di elaborazione automatica, risorse professionali, servizi specialistici e di formazione, apparecchiature strumenti tecnici e

infrastrutture di telecomunicazione e logistiche impiegati per l'informazione le telecomunicazioni di tutte le unità organizzative costituenti la struttura dell'Amministrazione comunale di Palermo.

- Si reputa opportuno coinvolgere la Società Sispi S.p.A. che, per il mandato conferito dall'Amministrazione attraverso la Convenzione, è incaricata di gestire e sviluppare i progetti a contenuto tecnologico/informatico per conto del Comune di Palermo, secondo quanto previsto dalla Delibera di Consiglio Comunale n.42 del 20/04/2018 di affidamento a Sispi S.p.A. - e successiva proroga sopra richiamata - della conduzione tecnica e sviluppo del Sistema Informatico e Telematico del Comune di Palermo (*SITEC*).

Considerato che:

- Con nota prot. n. 100918 del 31/01/2024 e nota prot.n. 109539 del 02/02/2024 la Società Sispi S.p.A. è stata invitata, dall'Ufficio Innovazione Digitale e Informatizzazione, a predisporre apposita progettualità dei servizi, con livello unico, inerente alla Misura 1.4.1 "*Esperienza del cittadino nei servizi pubblici*" (CUP D71F22001680006), onde consentire le valutazioni prodromiche sulla congruità economica e qualitative dell'offerta, ai fini di un eventuale affidamento in house providing.
- Con email inviata in data 13/02/2024 alla Società Sispi, l'Ufficio Innovazione ha trasmesso, in relazione al progetto condiviso in data 9/02/2024, la nuova versione che mantiene l'impianto originale e integra alcuni dettagli in coerenza a quanto presente nella richiesta di progettazione.
- Con Nota prot. 165008 del 13.02.2024 il R.U.P. ha ritenuto l'offerta progettuale economicamente congrua, ex. art. 7 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, e che la forma di gestione in house prescelta per la realizzazione degli interventi oggetto delle rispettive misure, oltre a qualificarsi giuridicamente ammissibile, consente in ragione all'economicità, dell'organicità e all'efficienza della soluzione prescelta, di traguardare gli obiettivi di universalità e socialità dei servizi pubblici digitali da fornire.
- Si riporta di seguito l'analisi delle risorse economiche che si prevede di dover impegnare per la realizzazione degli interventi indicati. L'analisi è stata effettuata tenendo conto delle metriche e delle metodologie impiegate normalmente nell'ambito di progetti di analoga natura e complessità e, comunque, tenendo conto dei valori di mercato.
L'analisi dei costi viene esposta con riferimento a tutti gli ambiti tematici di intervento ed alle diverse macro-voci di costo previste.

La Tabella 1 riporta il riepilogo generale dei costi previsti per ciascuna macrovoce di spesa.

Tabella 1

Riepilogo per ambito di intervento	Senza IVA	Con Iva	%
Progettazione	12.000,00	14.640,00	3,00%
Hardware, software e sistemi operativi di base e di ambiente	108.000,00	131.760,00	27,00%
Servizi professionali di terzi	140.000,00	170.800,00	35,00%
Sviluppo software	108.000,00	131.760,00	27,00%
Installazione e configurazione	20.000,00	24.400,00	5,00%
Avviamento	12.000,00	14.640,00	3,00%
Totale	400.000,00	488.000,00	100,00 %

Con riferimento agli schemi dei costi di progetto appena analizzati, si riporta nel seguito il quadro economico complessivo per gli interventi previsti dal progetto (Tabella 2).

Tabella 2

A) Servizi		
Totale importo Offerto per i servizi in oggetto		400.000,00
Costi della sicurezza		-
B) Somme a disposizione dell'Amministrazione		
Lavori in economia	-	-
Imprevisti (2%)		8.000,00
Incentivi ex art.113 D.L.vo 50/2016 (2%)		8.000,00
Accantonamento ai fini del collaudo da affidare a terze parti (4%)		16.000,00
Oneri conferimento a discarica		-
	TOTALE (IVA ESCLUSA)	432.000,00

- Il Progetto risulta coerente con i criteri del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – Missione 1 – Componente 1, finanziato dall’Unione Europea nel contesto dell’iniziativa NextGenerationEU, nell’ambito dell’Investimento 1.4 “*SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE*”.

Visti, altresì:

- Il progetto (**Allegato 1**) ed il relativo capitolato speciale (**Allegato 2**) inoltrato alla società Sispi S.p.A con email del 13/02/2024;
- Il documento di congruità economica favorevole sull’offerta della Società Strumentale Sispi S.p.A., art. 7 comma 2 del D. Lgs. 36/2023, espressa e sottoscritta dal R.U.P. (**Allegato 3**) con nota prot.n. 165008 del 13.02.2024.

Per tutto quanto premesso e considerato,

Si propone di:

- Approvare in linea tecnica amministrativa il progetto e il connesso capitolato speciale del seguente Intervento di cui alla Misura 1.4.1 “*Esperienza del cittadino nei servizi pubblici*” (CUP D71F22001680006).
- Prendere atto della relazione di congruità resa dal R.U.P. ai sensi dell’art. 7 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 relativa al progetto proposto dalla Società Sispi.
- Di proporre alla Giunta comunale, con separato atto, la realizzazione del progetto da parte della Società Sispi S.p.A., le cui voci di costo previste sono articolate come segue:

La Tabella 1 riporta il riepilogo generale dei costi previsti per ciascuna macro-voce di spesa.

Tabella 1

Riepilogo per ambito di intervento	Senza IVA	Con Iva	%
Progettazione	12.000,00	14.640,00	3,00%
Hardware, software e sistemi operativi di base e di ambiente	108.000,00	131.760,00	27,00%
Servizi professionali di terzi	140.000,00	170.800,00	35,00%
Sviluppo software	108.000,00	131.760,00	27,00%
Installazione e configurazione	20.000,00	24.400,00	5,00%
Avviamento	12.000,00	14.640,00	3,00%
Totale	400.000,00	488.000,00	100,00 %

Con riferimento agli schemi dei costi di progetto appena analizzati, si riporta nel seguito il quadro economico complessivo per gli interventi previsti dal progetto (Tabella 2).

Tabella 2

A) Servizi		
Totale importo Offerto per i servizi in oggetto		400.000,00
Costi della sicurezza		-
B) Somme a disposizione dell'Amministrazione		
Lavori in economia	-	-
Imprevisti (2%)		8.000,00
Incentivi ex art.113 D.L.vo 50/2016 (2%)		8.000,00
Accantonamento ai fini del collaudo da affidare a terze parti (4%)		16.000,00
Oneri conferimento a discarica		-
	TOTALE (IVA ESCLUSA)	432.000,00

Responsabile Unico del Procedimento
Il Funzionario Informatico
Rosario Alagna

IL DIRIGENTE

Vista la superiore narrativa che si condivide integralmente.

Visti:

- la superiore relazione e condividerne i contenuti;
- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000 recante “*Testi Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali*”;
- il D.lgs. n.82/2005 Codice dell’Amministrazione Digitale (CAD) e le Linee Guida Agid attuative del CAD;
- il D.lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti);

- il documento di congruità economica del progetto sottoscritto dal R.U.P. con prot. 165008 del 13.02.2024 ex art.7 comma 2 del D.lgs.36/2023.

DETERMINA

- Di approvare in linea tecnica amministrativa il progetto ed il relativo capitolato speciale, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.
- Di prendere atto del parere favorevole del R.U.P. in merito al progetto relativo alla Misura 1.4.1 “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” (CUP D71F22001680006).
- Di proporre alla Giunta comunale, con separato atto, la realizzazione del progetto da parte della Società Sispi S.p.A., le cui voci di costo previste sono articolate come segue:

La Tabella 1 riporta il riepilogo generale dei costi previsti per ciascuna macrovoce di spesa.

Tabella 1

Riepilogo per ambito di intervento	Senza IVA	Con Iva	%
Progettazione	12.000,00	14.640,00	3,00%
Hardware, software e sistemi operativi di base e di ambiente	108.000,00	131.760,00	27,00%
Servizi professionali di terzi	140.000,00	170.800,00	35,00%
Sviluppo software	108.000,00	131.760,00	27,00%
Installazione e configurazione	20.000,00	24.400,00	5,00%
Avviamento	12.000,00	14.640,00	3,00%
Totale	400.000,00	488.000,00	100,00 %

Con riferimento agli schemi dei costi di progetto appena analizzati, si riporta nel seguito il quadro economico complessivo per gli interventi previsti dal progetto (Tabella 2).

Tabella 2

A) Servizi		
Totale importo Offerto per i servizi in oggetto		400.000,00
Costi della sicurezza		-
B) Somme a disposizione dell'Amministrazione		
Lavori in economia	-	-

Imprevisti (2%)		8.000,00
Incentivi ex art.113 D.L.vo 50/2016 (2%)		8.000,00
Accantonamento ai fini del collaudo da affidare a terze parti (4%)		16.000,00
Oneri conferimento a discarica		-
	TOTALE (IVA ESCLUSA)	432.000,00

- Di pubblicare i dati inerenti al presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi del D.Lgs.33/2013.
- Di attestare la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa del presente atto, ai sensi e per effetto di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs.267/2000.

Il Direttore Generale
n.q. di Dirigente dell'Ufficio Innovazione e informatizzazione
Eugenio Ceglia