



# CITTÀ DI PALERMO

AREA TECNICA DELLA RIGENERAZIONE URBANA E DELLE OO.PP.

## PROGRAMMA TRIENNALE OPERE PUBBLICHE 2019 - 2021

### RELAZIONE

Gruppo di lavoro

*Ing. Edoardo Intravaia*  
*Dott.ssa Daniela Stifanese*

*L'Ing. Capo dell'Area Tecnica della  
Rigenerazione Urbana e delle OO.PP.*

*Arch. Nicola Di Bartolomeo*

L'Assessore alla Rigenerazione Urbana

*Arch. Maria Prestigiacomò*



## **CITTÀ DI PALERMO**

*AREA TECNICA DELLA RIGENERAZIONE URBANA E DELLE OO.PP.*

### **PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2019-2021 ED ELENCO ANNUALE 2019**

#### **RELAZIONE**

*(art.6 comma 14 L.R. n°12/2011)*

#### ***1. PREMESSE***

La presente relazione ha lo scopo di illustrare il Programma Triennale delle Opere Pubbliche per il triennio 2019/2021, nonché l'Elenco Annuale delle Opere Pubbliche per l'anno 2019 redatto su indirizzo dell'Amministrazione comunale, ai sensi dell'art. 6 della Legge regionale n.12 del 12 Luglio 2011, il cui schema è stato approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n°112 del 21/06/2019.

L'attività di programmazione investe gli organi tecnici e quelli politici in uno sforzo comune volto a programmare l'attività dell'Ente con particolare riguardo agli investimenti, specificatamente per quei lavori di maggiore interesse per la collettività, che trovano la loro espressione nell'Elenco annuale che rappresenta il vero strumento esecutivo per la realizzazione delle opere pubbliche, in quanto in esso sono inserite le opere effettivamente realizzabili nell'anno, accompagnate dalla certezza delle risorse finanziarie per la loro esecuzione.

Il documento finale costituisce uno strumento di programmazione flessibile che, come tale, è soggetto a revisione annuale al fine di fare fronte, attraverso aggiornamenti ed integrazioni, alle nuove esigenze non preventivabili al momento della sua prima redazione.

La proposta che accompagna la presente Relazione riprende le linee guida del precedente programma triennale e, alla luce dello stato attuativo delle opere precedentemente programmate, giunge a definire l'insieme degli interventi previsti per il periodo 2019/2021, alla luce anche dei nuovi scenari in ordine ai finanziamenti.

#### ***2. QUADRO LEGISLATIVO E RIFERIMENTI NORMATIVI***

La programmazione dei lavori pubblici è regolamentata dall'art.6 della L.R. n°12 del 12/07/2011 la quale, nonostante abbia recepito dinamicamente il D. Lgs. n°163 del 12/04/2006 e s.m.i., oggi sostituito

dal D. Lgs. n°50 del 18/04/2016 e ss.mm. ed ii., nel suo testo originario non ha recepito l'art.128 dello stesso D.Lgs. n°163/2006 relativo alla *“Programmazione dei lavori pubblici”*, rendendo non applicabili in Sicilia le relative norme in materia di programmazione dettate dal successivo D.Lgs. n°50/2016. A supporto di quanto sopra affermato, a proposito delle limitazioni giuridiche di cui al citato D.Lgs. n°50/2016, il Dipartimento Regionale Tecnico si è espresso con nota prot. n. 28076 del 05/02/2019 con la quale ha precisato che *“Per quanto concerne, infine, la materia in oggetto, disciplinata dall'art. 6 della L.R. 12/2011 ed artt. 7 e 8 del D.P.R.S. 13/2012, non essendo ricompresa nelle limitazioni giuridiche sopra indicate, si ritiene esclusivamente applicabile la specifica disciplina regionale.”*

Infatti, l'emanazione della L.R. n°8/2016 che all'art.24 ha disposto l'applicazione in Sicilia del D. Lgs. n°50/2016, non abrogando l'art.6 della L.R. n°12/2011, ha fatto salve le disposizioni sulle procedure di redazione del Programma Triennale delle OO.PP. normate dal citato art.6 il quale:

- prevede che il Comune approvi, contestualmente al bilancio di previsione, il Programma delle OO.PP. da realizzare nel triennio, nonché l'elenco annuale relativo alle opere da appaltare nell'anno in corso, quest'ultimo da approvare, ai sensi del comma 10, unitamente al bilancio preventivo per costituirne parte integrante;
- al comma 2 prevede che l'inclusione di un'opera pubblica nel programma triennale può avvenire solo in forza di studi e progettazioni nei vari livelli di approfondimento (fattibilità, preliminare, definitivo ed esecutivo) di opere necessarie al soddisfacimento dei bisogni della città, facendo eccezione per le opere di manutenzione per le quali è sufficiente l'indicazione degli interventi accompagnata dalla stima sommaria dei costi;
- al comma 6 prevede che l'inclusione di un'opera nell'elenco annuale è subordinata, per lavori di importo inferiore a 1.000.000,00 di Euro alla preventiva approvazione di uno studio di fattibilità e per lavori di importo pari o superiore a 1.000.000,00 di Euro, alla previa approvazione del progetto preliminare (che con l'entrata in vigore del D.Lgs. n°50/2016 equivale al progetto di fattibilità tecnica ed economica), salvo che per i lavori di manutenzione, come sopra specificato.

Con Decreto dell'Assessore Regionale delle infrastrutture e della mobilità, del 10/08/2012, è stata disciplinata la materia della programmazione dei LL. PP., individuando procedure, e schemi-tipo, per la redazione del Programma Triennale, dei suoi aggiornamenti annuali e dell'Elenco Annuale dei lavori pubblici.

Gli Uffici dell'Area Tecnica della Rigenerazione Urbana, delle OO.PP. e dell'Attuazione delle Politiche di Coesione del Comune di Palermo, oggi denominata *“Area Tecnica della Rigenerazione*

*urbana e delle OO.PP.*”, per poter pervenire all'approvazione del Programma Triennale di cui alla presente relazione, ha analizzato e identificato gli interventi necessari al soddisfacimento dei bisogni e delle relative esigenze individuate in accordo con l'Amministrazione Comunale.

Durante l'anno sono state avviate o proseguite le attività di progettazione delle opere inserite nella pianificazione triennale corrente, secondo le esigenze emerse nel corso dell'anno.

### **3. ANALISI DELLE SCHEDE COSTITUENTI IL PROGRAMMA TRIENNALE OO.PP.**

Il Programma Triennale delle opere pubbliche, così come previsto dal Decreto dell'Assessorato Regionale per le Infrastrutture e la Mobilità n°37 del 10 agosto 2012, si compone dalle seguenti schede:

- Scheda 1 : Quadro delle risorse disponibili;
- Scheda 2 : Articolazione della copertura finanziaria;
- Scheda 2B : Elenco degli immobile da trasferire;
- Scheda 3 : Elenco annuale
- Scheda 4 : Programma annuale forniture e servizi.

Oltre alle suddette schede, sono state predisposte per una migliore comprensione del Programma:

- la presente relazione generale che illustra la concreta utilità di ciascuna delle opere;
- la localizzazione su mappa di tutte le opere previste.

Nel seguito della presente relazione, a maggiore comprensione delle schede costituenti lo schema di programma, si cercherà di fornire alcune precisazioni sulle modalità di lettura delle stesse.

#### **a) Scheda 1**

La scheda 1 evidenzia l'insieme delle risorse finanziarie reperibili dall'Ente per il finanziamento del programma, compresi i capitali derivanti dalla cessione di immobili.

Questa scheda riveste particolare importanza, in quanto può essere letta sia come vincolo finanziario di bilancio, sia come sintesi riepilogativa delle fonti di finanziamento necessarie per la realizzazione del programma.

#### **b) Scheda 2**

La scheda 2 propone, in modo sintetico, tutti gli interventi in ordine di priorità con indicata per ciascuna opera la tipologia e categoria di appartenenza ed il fabbisogno finanziario

suddiviso nei tre anni di validità del programma, con l'eventuale apporto di capitali privati e/o derivanti dalla cessione di immobili, rappresentando quindi il quadro di sintesi dell'intero Programma Triennale delle OO.PP.

**c) Scheda 2B**

La scheda 2B propone l'elenco degli immobili da trasferire, pertanto, considerato che nessun immobile è inserito nell'attuale programmazione, tale scheda, non contenendo alcun dato, non è stata predisposta.

**d) Scheda 3**

La scheda 3 riporta l'Elenco annuale delle opere pubbliche che trovano iscrizione nel bilancio dell'anno di competenza e per le quali è possibile avviare le procedure di affidamento entro l'anno.

In particolare si tratta di un documento nel quale viene specificato per ciascuna opera:

- il codice identificativo dell'amministrazione;
- il codice unico di intervento;
- il CUP;
- la descrizione di ciascuna opera, così come indicata nella scheda 2;
- il CPV;
- il Responsabile Unico del Procedimento;
- l'importo della spesa per l'anno in corso;
- l'importo totale dell'intervento;
- la finalità;
- le conformità urbanistiche ed ambientali;
- la priorità;
- il livello di progettazione approvata;
- i tempi di esecuzione.

**e) Scheda 4**

La scheda 4 propone il programma annuale delle forniture e dei servizi, pertanto, tenuto conto di quanto introdotto dall'art.21 del D.Lgs. n°50/2016 e relativo decreto di attuazione, si rinviano i contenuti di tale scheda al programma biennale di forniture e servizi predisposta da quest'amministrazione comunale con separato atto.

#### **4. REDAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE**

Nella redazione del presente Programma per il triennio 2019/2021 si è proceduto alla verifica del precedente programma triennale delle opere pubbliche, procedendo quindi in funzione all'avanzamento dello stesso a predisporre le proposte inseribili nella programmazione che segue.

Sono state analizzate, pertanto, in primo luogo, le varie azioni poste in essere, il reperimento delle risorse finanziarie nonché lo stato di attuazione delle stesse.

Per diversi interventi, si è inoltre pervenuti ad un livello di progettazione superiore rispetto a quello riportato nel precedente Programma, ed in taluni casi anche alla progettazione esecutiva, con relativa copertura finanziaria e/o richiesta di finanziamento.

Nella redazione del presente Programma si è tenuto conto sia di quanto sopra, relativamente all'avanzamento del programma precedente, sia delle nuove situazioni derivanti anche da appositi atti di indirizzo dell'Amministrazione.

Il metodo di lavoro applicato è stato sviluppato quindi partendo dalla puntuale ricognizione dello stato attuale della progettazione, dello stato di realizzazione dei lavori approvati sia dalla Giunta che dal Consiglio Comunale nell'Elenco annuale 2018 e procedendo, quindi alla definizione del nuovo programma 2019/2021 attraverso un aggiornamento dell'elaborazione già adottata.

Si è operato rispettando le seguenti condizioni previste dalla vigente normativa in materia:

- livello di progettazione minimo per inserimento nell'elenco annuale:
  - a) approvazione dello studio di fattibilità, per opere di importo inferiore ad € 1.000.000,00;
  - b) approvazione di progetto preliminare per opere di importo superiore ad € 1.000.000,00;
- livello di progettazione minimo per inserimento Piano Triennale: studio di fattibilità;
- inserimento nell'Elenco annuale (e per estensione anche nel Programma Triennale) di opere relative a lavori di manutenzione sia ordinaria che straordinaria, mediante la sola indicazione dell'oggetto dell'intervento e la stima sommaria dei costi;
- ordine di priorità all'interno del Programma Triennale.

L'organizzazione programmatica degli interventi è stata calibrata attraverso criteri temporali che tengono conto delle risorse economiche attualmente disponibili, sia pubbliche che private, delle altre risorse acquisibili attraverso programmi di finanziamento regionali nazionali e comunitari accessibili nell'arco del triennio (linee di intervento P.O. FESR, contributi statali, mutui, risorse diverse anche private, etc.) nonché della cantierabilità delle varie opere da realizzare valutata in

funzione del livello di progettazione raggiunto o raggiungibile.

Il presente **Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2019-2021** si compone di n°**659** differenti interventi (di cui n°657 opere principali, n°2 contratti attuativi discendente da accordo quadro e n°1 intervento stralcio) per la cui realizzazione è necessaria una disponibilità finanziaria nel triennio di oltre **4 mld** di euro distribuiti annualmente come indicato nelle seguenti tabelle riassuntive (per importi e per numero di interventi).

**Tabella riassuntiva dei carichi finanziari del Programma 2019-2021 distinti per anno**

	2019	2020	2021	TOTALE
TOTALI PER ANNO	(*) <b>30.838.364,66</b>	<b>2.236.687.085,94</b>	<b>2.136.903.846,62</b>	<b>4.404.429.297,22</b>
	1%	51%	48%	100%

(\*) L'importo dell'Elenco Annuale sopra riportato tiene conto del costo totale degli interventi effettivamente inseriti nell'anno 2019 (comprensivo degli importi degli interventi stralcio).

**Tabella riassuntiva del numero di interventi del Programma 2019-2021 distinti per anno**

	2019	2020	2021	TOTALE
TOTALI PER ANNO	<b>12</b>	<b>354</b>	<b>293</b>	<b>659</b>
	2%	54%	44%	100%

Gli interventi inseriti **nell'Elenco Annuale 2019** sono n°**12**, per la cui realizzazione è necessario un impegno finanziario di circa **30 ml** di euro, e riguardano opere di pubblica illuminazione, interventi di manutenzione di plessi scolastici e di edifici comunali, manutenzione di manufatti fognari (compresi quelli a servizio del mercato ortofrutticolo), il recupero di parte della chiesa di San Mamiliano, il restauro di Villa Lisetta, il recupero del baglio Mercadante, il nuovo forno crematorio nel cimitero dei Rotoli, la tribuna e servizi annessi della piscina comunale scoperta ed un contratto attuativo di accordo quadro per interventi infrastrutturali nell'area dell'ex Fiera del Mediterraneo.

Gli interventi di **nuovo inserimento** nel presente Programma sono **n°4** (di cui n°2 inseriti anche nell'elenco annuale 2019) e riguardano le seguenti opere:

- *Nuove linee tramviarie della città di Palermo - tratte D, E2, F, G e parcheggi di interscambio;*
- *Completamento di un tratto della via Pergusa in c.da Margifaraci;*
- *Lavori di recupero di parte dell'immobile con piano rialzato e primo piano ed aree di pertinenza della chiesa di San Mamiliano (E.A. 2019);*
- *Restauro e risanamento conservativo di Villa Lisetta interna alla Casa Compagnia di Gesù detta Collegio Gonzaga di Palermo (E.A. 2019).*

Gli interventi **cassati** dal precedente Programma Triennale 2018/2020 sono **n°10** e riguardano tutte quelle opere inserite nell'Elenco Annuale 2018 per le quali si è già avviata almeno la procedura di gara entro il 2018 per essere appaltate e realizzate.

Per quanto concerne l'assegnazione della priorità, ai sensi dell'art. 6 della L.R. 12 luglio 2011 n. 12, si è adottato il criterio di privilegiare nell'ordine: manutenzione, recupero in genere, completamento di opere già avviate, opere finanziate parzialmente o totalmente con capitali privati, nuove costruzioni, opere di ampliamento, tenendo comunque conto del livello di progettazione all'interno di ogni singola tipologia.

Alla presente relazione sono allegate le "Tabelle di riferimento" di cui al D.A. 10/08/2012, mentre la "Legenda della Cartografia", dove, per ogni intervento, sono riportate le tavole di riferimento della cartografia, e tutta la cartografia sono contenute in un C.D. allegato all'atto deliberativo, unitamente alle schede 1, 2 e 3 che illustrano in modo sintetico il Programma Triennale Opere Pubbliche 2019-2021 e il suo Elenco Annuale.

**Ing. Capo dell'Area Tecnica**  
della Rigenerazione Urbana e delle OO.PP.  
*Arch. Nicola Di Bartolomeo*



*Allegato A - TABELLE DI RIFERIMENTO come da D. A. n° 14/OSS del 10 agosto 2012.*

<b>Tabella 1 – Tipologie</b>	
<b>Cod. t1</b>	<b>Descr. Tip.</b>
<b>1</b>	Nuova costruzione
<b>2</b>	Demolizione
<b>3</b>	Recupero
<b>4</b>	Ristrutturazione
<b>5</b>	Restauro
<b>6</b>	Manutenzione

<b>Tabella 3 – Modalità di apporto di capitale privato</b>	
<b>Cod. t3</b>	<b>Modalità app.cap.</b>
<b>1</b>	Finanza di progetto
<b>2</b>	Concessione di costruzione e gestione
<b>3</b>	Sponsorizzazione
<b>4</b>	Società partecipate o di scopo
<b>5</b>	Locazione finanziaria
<b>99</b>	altro

<b>Tabella 2 – Categorie</b>					
<b>Cod. t2</b>	<b>n</b>	<b>DESCR. CAT.</b>	<b>Cod. t2</b>	<b>n</b>	<b>DESCR. CAT.</b>
<b>A01</b>	<b>1</b>	STRADALI	<b>A05</b>	<b>8</b>	EDILIZIA SOCIALE E SCOLASTICA
<b>A01</b>	<b>2</b>	AEROPORTUALI	<b>A05</b>	<b>9</b>	ALTRA EDILIZIA PUBBLICA
<b>A01</b>	<b>3</b>	FERROVIE	<b>A05</b>	<b>10</b>	EDILIZIA ABITATIVA
<b>A01</b>	<b>4</b>	MARITTIME LACUALI E FLUVIALI	<b>A05</b>	<b>11</b>	BENI CULTURALI
<b>A01</b>	<b>88</b>	ALTRE MODALITA' DI TRASPORTO	<b>A05</b>	<b>12</b>	SPORT E SPETTACOLO
<b>A02</b>	<b>5</b>	DIFESA DEL SUOLO	<b>A05</b>	<b>30</b>	EDILIZIA SANITARIA
<b>A02</b>	<b>11</b>	OPERE DI PROTEZ. AMBIENTE	<b>A05</b>	<b>31</b>	CULTO
<b>A02</b>	<b>15</b>	RISORSE IDRICHE	<b>A05</b>	<b>32</b>	DIFESA
<b>A02</b>	<b>99</b>	ALTRE INFRASTR.RE PER AMBIENTE E TERRITORIO	<b>A05</b>	<b>33</b>	DIREZIONALE E AMMINISTRATIVO
<b>A03</b>	<b>6</b>	PRODUZIONE E DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA	<b>A05</b>	<b>34</b>	GIUDIZIARIO E PENITENZIARIO
<b>A03</b>	<b>16</b>	PRODUZIONE E DISTRIBUZIONE DI ENERGIA NON ELETTRICA	<b>A05</b>	<b>35</b>	IGIENICO SANITARIO
<b>A03</b>	<b>99</b>	ALTRE INFRASTR. DEL SETTORE ENERGETICO	<b>A05</b>	<b>36</b>	PUBBLICA SICUREZZA
<b>A04</b>	<b>7</b>	TELECOMUNICAZIONE E TECNOLOGIE INFORMATICHE	<b>A05</b>	<b>37</b>	TURISTICO
<b>A04</b>	<b>13</b>	INFRASTRUTTURE PER L'AGRICOLTURA	<b>A06</b>	<b>90</b>	ALTRE INFRASTRUTTURE PUBBLICHE NON ALTROVE CLASSIFICATE
<b>A04</b>	<b>14</b>	INFRASTR. PER LA PESCA	<b>E10</b>	<b>40</b>	STUDI E PROGETTAZIONI
<b>A04</b>	<b>39</b>	INFRASTR. PER ATTIVITA' INDUSTRIALI	<b>E10</b>	<b>41</b>	ASSISTENZA E CONSULENZA
<b>A04</b>	<b>40</b>	ANNOVA, COMMERCIO E ARTIGIANATO	<b>E10</b>	<b>99</b>	ALTRO