



COMUNE DI PALERMO
UFFICIO DEL COMMISSARIO DI GOVERNO
PER L'EMERGENZA CIMITERIALE

L. n°197/2022, art. 1, co. 846-851

Decreto Commissariale

Oggetto: Progetto di fattibilità tecnico economica di Ampliamento del Cimitero di S.M. di Gesù.

CUP D74E21000180004

Approvazione ai sensi dell'art. 19 c. 2 del D.P.R. 327/2001 in variante allo strumento urbanistico vigente e in variante al Piano Cimiteriale

Premesso che

L'Amministrazione Comunale ha avviato la progettazione di interventi, in ossequio al principio di contenimento di consumo di suolo, finalizzati alla previsione di nuovi posti salma all'interno dei cimiteri esistenti e ad ampliamenti contenuti degli stessi;

A tal fine, con nota Prot. n. 113525 del 16/02/2021 il Sindaco pro tempore per la risoluzione dell'emergenza sanitaria connessa alla carenza di sepolture, ha disposto ampliare il Cimitero di S.M. di Gesù utilizzando l'attuale area a parcheggio antistante il Cimitero, in variante allo strumento Urbanistico vigente;

Con D.D.1863 del 19/02/2021 è stato nominato RUP i sensi dell'art. 31 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., l'Arch. Gabriella Minaudo e con D.D. n. 2232 del 01/03/2021 è stato costituito il gruppo di progettazione composto da personale interno all'amministrazione;

In data 13/03/2023 il Coordinatore del gruppo di progettazione ha trasmesso il Progetto di fattibilità tecnico-economica per l'intervento di Ampliamento del Cimitero di S.M. di Gesù;

atteso che

Con Legge di Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023, n. 197 del 29 dicembre 2022, art. 1, commi 846-851, su proposta dell'on. Ministro per la Protezione Civile e le Politiche del mare, a tutela della salute pubblica e al fine di gestire l'emergenza cimiteriale rilevata nel Comune di Palermo, il Sindaco è stato nominato quale Commissario di Governo, a titolo gratuito, per il coordinamento e l'esecuzione degli interventi urgenti, fino al 31 dicembre 2023.

Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 16/01/2023 è stato preso atto, in virtù dell'art. 1, commi 846-851, della L. n. 197/2022, della nomina del Sindaco di Palermo quale Commissario di Governo, a titolo gratuito, per il coordinamento e l'esecuzione degli interventi urgenti, fino al 31 dicembre 2023, nonché della costituzione dell'Ufficio del Commissario per le funzioni commissariali, anche a supporto degli altri uffici competenti;

l'art. 1 comma 848 lett. a) della L. n. 197 del 29 dicembre 2022 dispone che "Il Commissario di Governo, con propri atti da adottarsi in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea, provvede:

- a): definire misure semplificate per la celere conclusione delle procedure autorizzative e per la tempestiva realizzazione degli interventi funzionali al consolidamento, alla messa in sicurezza e all'ampliamento degli attuali insediamenti cimiteriali, esistenti nel territorio della città di Palermo;

l'art. 1 comma 851 dispone che *"Alle attività di cui al presente articolo si provvede entro il limite di spesa di euro 2 milioni, per la cui gestione è autorizzata l'apertura, fino alla scadenza del termine di cui al comma 846, di un'apposita contabilità speciale intestata al Commissario di Governo. Su tale contabilità speciale possono essere riversate eventuali ulteriori risorse, finalizzate allo scopo e rese disponibili da parte della città di Palermo, della Città Metropolitana di Palermo e della Regione Siciliana"*;

con Decreto Commissariale n°36/UCG del 18/05/2023 si è provveduto ad approvare: programma, adozione misure di semplificazione, rimodulazione fondi Delibera CIPE 69/09 e scadenze procedurali;

con Decreto Commissariale n°56/UCG del 25/07/2023 è stato approvato il piano procedurale per gli affidamenti in adempimento alla L. n.197/2022, art. 1, co. 846-851, adeguato al D.Lgs. n°36/2023.

Preso atto che

Con nota N. prot. AREG/222466/2023 del 22/03/2023 il RUP dell'intervento ha indetto la Conferenza di servizi ai sensi dell'art.5 della L.R. 12/2011 per l'acquisizione dei pareri di competenza sul progetto in oggetto da approvare in variante urbanistica ai sensi dell'art.19 del DPR 370/2001 e mm.ii, trasmettendo al contempo gli elaborati di progetto;

- In riscontro alla suddetta nota, il Capo Area della Pianificazione con nota prot. AREG/246540/2023 del 31/03/2023 (ALLEGATO 1), in considerazione che i vincoli derivanti dalle condizioni di contesto non hanno reso possibile l'individuazione di altre soluzioni e in considerazione delle ben note condizioni emergenziali, ha espresso il **parere favorevole di compatibilità urbanistica**, fermo restando l'adozione del Consiglio Comunale (ovvero Commissario di Governo) del progetto in variante urbanistica, dell'approvazione relativa alla modifica del Piano cimiteriale e del vincolo cimiteriale ex art. 28 della L. 166/2002 che dovrà essere acquisito previo parere favorevole della competente Azienda Sanitaria;

Con nota prot. 123427 del 5/05/2023 del Dipartimento di Prevenzione UOSD Coordinamento Attività Territoriali di Prevenzione Area 3 ha rilevato alcune criticità nel progetto trasmesso per l'acquisizione del parere in C.S.;

Con nota N. prot. AREG/712510/2023 del 06/06/2023 ad integrazione e a parziale modifica di quanto trasmesso con nota prot. AREG/222466/2023 del 22/03/2023, è stato inoltrato il PFTE modificato secondo le indicazioni del Dipartimento di Prevenzione UOSD Coordinamento Attività Territoriali di Prevenzione Area 3 con citata nota prot. n. 123427/2023 del 05/05/2023 ed in base ad ulteriori richieste per adeguamento alla vigente normativa del Direttore del Cimitero;

Il Dipartimento di Prevenzione UOSD Coordinamento Attività Territoriali di Prevenzione Area 3 ha rilasciato il parere a condizione prot. 213790/2023 del 04/07/2023 (ALLEGATO 2);

La Soprintendenza BB.CC.AA. ha espresso parere favorevole a condizione prot. 0011424 del 21/06/23 (ALLEGATO 3);

Il Genio Civile ha espresso parere ex art. 15 L.R. 16/2016 rilasciato con nota prot. 64524 del 8/05/23, confermato con nota prot. 98826 del 13/07/23 (ALLEGATO 4);

La conferenza permanente Provinciale per i Cimiteri ha espresso parere favorevole Protocollo n. 3420652023 del 05/10/2023 (ALLEGATO 5) con le condizioni riportate nel verbale Protocollo n. 317356/2023 del 20/09/2023 (ALLEGATO 6);

Considerato che

- ai sensi del comma 3 del citato art.19 del DPR 327/2001 "se l'opera non è conforme allo strumento urbanistico comunale, l'atto di approvazione del progetto di fattibilità tecnico-economica o definitivo da parte dell'autorità competente è trasmesso al Consiglio Comunale, che può disporre l'adozione della corrispondente variante allo strumento Urbanistico".

La proposta di delibera di adozione del progetto in variante al consiglio Comunale resta subordinata all'atto di approvazione del progetto da parte del RUP condizionato all'approvazione della variante urbanistica per quanto riguarda la conformità;

Rilevato che

- l'intervento ricade nelle immediate adiacenze del Cimitero di S.Maria di Gesù, in area destinata a "P"-Parcheggio, all'interno del vincolo cimiteriale. Ricade inoltre nel piano cimiteriale del 1995 con destinazione a Parcheggio;

Il progetto in argomento risulta costituito dagli elaborati sotto elencati:

Relazione Generale

Relazione tecnica

Relazione igienico-sanitaria

Relazione Geologica

Verifica dell'interesse Archeologico

Prime Indicazioni e Misure, finalizzate alla tutela e Sicurezza dei luoghi di lavoro

Quadro Economico

Calcolo sommario della spesa

Indagini geologiche
 T.01 Inquadramento cartografico
 T.02 P.R.G. vigente e proposta di variante
 T.03 Fascia di rispetto su ortofoto
 T.04 Carta dei Vincoli
 T.05 Previsioni Urbanistiche su mappa catastale
 T.06 Piano paesaggistico
 T.07 Piano Cimiteriale Vigente
 T.08 Modifica al Piano Cimiteriale
 T.09 Planimetria di rilievo
 T.09 Documentazione fotografica
 T.11 Pianta
 T.12 Dettagli
 T.13 Prospetti e sezioni
 T.14 Fotoinserimento
 T.15 Piano Parcheggi
 e con il seguente quadro economico:

A.1 - IMPORTO DEI LAVORI A BASE DI GARA	2.442.053,01	
A.2 - Costi per la sicurezza non soggetti a ribasso	120.000,00	
A. TOTALE LAVORI		2.562.053,01
B) SOMME a DISPOSIZIONE dell'AMMINISTRAZIONE		
b.1. Imprevisti 10% di A	256.205,30	
B.1.1 - Rilievi, accertamenti ed indagini	10.000,00	
B2 Spese tecniche		
B.2.1 - Progettazione definitiva ed esecutiva, D.L. e coord.sic, collaudi	281.427,05	
B.2.2. - Spese per verificatore	24.345,43	
Collaudo amm.vo	17.978,16	
Collaudo statico	9.055,71	
B.2.3 - Fondo art. 113 del D.Lgs 50/2016 (prestazioni tecniche)	40.992,85	
B.2.4 - Fondo art. 113 del D.Lgs 50/2016 (forniture)	10.248,21	
B.3 - C.N.P.A.I.A.	13.312,25	
B.4 - Contributo Autorità di vigilanza	1.200,00	
B.5 - Spese per acquisizione pareri	4.000,00	
B.6 - Spese per pubblicità	7.000,00	
B.7 - Spese per commissioni di gara	30.000,00	
B.8 - Somme art. 106 c.1 lett. a del D.Lgs 50/2016	0,00	
B.9 - Accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste nel CSA	10.000,00	
B.10 - Allacci ai pubblici servizi	20.000,00	
B.11 - Forniture ed arredi	0,00	
B.12 - Oneri di acceso a discarica	485.500,75	
B.13 - IVA 10% (su A e B.1)	281.825,83	

B.14 - IVA 22% (b.1.1- b.2.1-b.3-b.6-b.7- b.9-b.10-b.12)	201.040,26	
B) TOTALE SOMME a DISPOSIZIONE		1.437.926,50
TOTALE IMPORTO PROGETTO		3.999.979,51

Con D.D. n. 11776 del 05/10/2023 è avvenuta la presa d'atto della conclusione positiva della Conferenza dei Servizi asincrona e in modalità semplificata indetta per l'approvazione del Progetto di fattibilità tecnica ed economica inerente ai lavori in oggetto.

il RUP, visti i pareri favorevoli di competenza, prot. 213790/2023 del 04/07/2023 rilasciato dall'ASP a condizione, il parere della Soprintendenza BB.CC.AA. prot. 0011424 del 21/06/23, il parere del Genio Civile ex art. 15 L.R. 16/2016 rilasciato con nota prot. 64524 del 8/05/23, confermato con nota prot. 98826 del 13/07/23 (ALLEGATO X), il parere del Capo Area della Pianificazione rilasciato con nota prot. AREG/246540/2023 del 31/03/2023, il parere favorevole della Conferenza permanente provinciale per i Cimiteri, espresso nel verbale del 13/09/2023 ha preso atto della conclusione della Conferenza di servizi e ha espresso il proprio **parere tecnico** favorevole sul progetto REP. N. 70 del 06/10/2023 condizionandolo, all'approvazione in Variante Urbanistica da effettuarsi con delibera del Commissario di Governo ai sensi dell'art.19 della DPR 327/2001;

Rilevato che

- Le aree interessate dall'intervento sono nella piena disponibilità dell'Amministrazione Comunale e pertanto non è necessario procedere, ai sensi dell'art. 11, comma 1 e 2 del D.P.R. 327/2001, agli avvisi dell'avvio del procedimento ai fini dell'imposizione del vincolo di espropriazione e della pubblica utilità;
- Ai sensi del documento "Procedure e criteri metodologici per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano Urbanistico Generale (PUG) e delle Varianti allo strumento urbanistico vigente in attuazione all'art. 18, comma 6 della legge regionale 13 agosto 2020, n. 19 e ss.mm.ii." approvato con D.A. n. 271/gab del 23 dicembre 2021 l'intervento rientra tra quelli non soggetti alla procedura di valutazione strategica come riportato al p.to. 1.5.2 Varianti urbanistiche – "casi di esclusione", dal momento che la procedura di VAS si applica ai processi di pianificazione e programmazione e non alla progettazione di opere singole (non sono soggetti alla procedura di VAS né alla verifica di assoggettabilità i procedimenti riguardanti la approvazione di progetti anche nel caso in cui prevedano la introduzione per legge di varianti urbanistiche).
- Ai sensi dell'art. 19 D.P.R. 327/2001 l'approvazione del Progetto di fattibilità tecnico-economica di un'opera pubblica da parte del Consiglio Comunale e, nella fattispecie da parte del Commissario di Governo, equivale ad adozione di Variante al P.R.G. vigente;

Atteso che

- Successivamente all'adozione il RUP incaricato procederà, ai sensi della Circolare n.1/2022 del Dipartimento Regionale dell'Urbanistica, alla pubblicazione ai sensi dell'art. 26 della L.R. 19/2020 comma 15, di un avviso nell'Albo pretorio del Comune, nella Gazzetta ufficiale della Regione siciliana e nel sito web del comune e dell'Assessorato regionale del territorio e dell'ambiente per 60 giorni consecutivi e ai sensi del comma 16 dello stesso articolo nei successivi 30 giorni chiunque potrà presentare osservazioni al progetto. Sulle eventuali osservazioni pervenute il C.C. e nella fattispecie il Commissario di Governo si esprimerà con apposito atto deliberativo, che in uno con la delibera di adozione verrà inviato alla Regione ai sensi del 4° comma dell'art.19 del Dlg 327/2001.

se la Regione o l'ente da questa delegato all'approvazione del piano urbanistico comunale non manifesta il proprio dissenso entro il termine di novanta giorni, decorrente dalla ricezione del Decreto del Commissario di Governo e della relativa completa documentazione, lo stesso si intende approvato e con successivo decreto il Commissario di Governo ne dispone l'efficacia.

Considerato che:

La realizzazione dell'intervento in argomento risulta indifferibile e urgente, al fine del superamento dell'emergenza sanitaria;

IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO AUTONOMO CIMITERI**Visti**

- Il ROUS vigente approvato con delibera di Giunta Municipale N. 283 del 28/09/2023;
- Le competenze del Commissario di Governo a deliberare l'atto proposto;
- La L.R.19/2020 art.26 comma 15,16;
- Il PRG vigente approvato con DDR 124 – 558 /2002 e succ. presa d'atto con delibera di Consiglio Comunale n.7 /2004;

Per i motivi esposti in narrativa che si intendono qui riportati

PROPONE

- 1) **Dare atto** e fare proprio quanto indicato nella parte espositiva della presente proposta
- 2) **Approvare** ai sensi dell'art. 19 c. 2 del D.P.R. 327/2001 in variante allo strumento urbanistico vigente e in variante al Piano Cimiteriale il Progetto di fattibilità tecnico economica dell'ampliamento del Cimitero di S.M. di Gesù, CUP D74E21000180004, costituito dai seguenti elaborati:

Relazione Generale

Relazione tecnica

Relazione igienico-sanitaria

Relazione Geologica

Verifica dell'interesse Archeologico

Prime Indicazioni e Misure, finalizzate alla tutela e Sicurezza dei luoghi di lavoro

Quadro Economico

Calcolo sommario della spesa

Indagini geologiche

T.01 Inquadramento cartografico

T.02 P.R.G. vigente e proposta di variante

T.03 Fascia di rispetto su ortofoto

T.04 Carta dei Vincoli

T.05 Previsioni Urbanistiche su mappa catastale

T.06 Piano paesaggistico

T.07 Piano Cimiteriale Vigente

T.08 Modifica al Piano Cimiteriale

T.09 Planimetria di rilievo

T.09 Documentazione fotografica

T.11 Pianta

T.12 Dettagli

T.13 Prospetti e sezioni

T.14 Fotoinserimento

T.15 Piano Parcheggio

e con il seguente quadro economico:

A.1 - IMPORTO DEI LAVORI A BASE DI GARA	2.442.053,01	
A.2 - Costi per la sicurezza non soggetti a ribasso	120.000,00	
A. TOTALE LAVORI		2.562.053,01

B) SOMME a DISPOSIZIONE dell'AMMINISTRAZIONE		
b.1. Imprevisti 10% di A	256.205,30	
B.1.1 - Rilievi, accertamenti ed indagini	10.000,00	
B2 Spese tecniche		
B.2.1 - Progettazione definitiva ed esecutiva, D.L. e coord.sic, collaudi	281.427,05	
B.2.2. - Spese per verificatore	24.345,43	
Collaudo amm.vo	17.978,16	
Collaudo statico	9.055,71	
B.2.3 - Fondo art. 113 del D.Lgs 50/2016 (prestazioni tecniche)	40.992,85	
B.2.4 - Fondo art. 113 del D.Lgs 50/2016 (forniture)	10.248,21	
B.3 - C.N.P.A.I.A.	13.312,25	
B.4 - Contributo Autorità di vigilanza	1.200,00	
B.5 - Spese per acquisizione pareri	4.000,00	
B.6 - Spese per pubblicità	7.000,00	
B.7 - Spese per commissioni di gara	30.000,00	
B.8 - Somme art. 106 c.1 lett. a del D.Lgs 50/2016	0,00	
B.9 - Accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste nel CSA	10.000,00	
B.10 - Allacci ai pubblici servizi	20.000,00	
B.11 - Forniture ed arredi	0,00	
B.12 - Oneri di acceso a discarica	485.500,75	
B.13 - IVA 10% (su A e B.1)	281.825,83	
B.14 - IVA 22% (b.1.1- b.2.1-b.3-b.6-b.7- b.9-b.10-b.12)	201.040,26	
B) TOTALE SOMME a DISPOSIZIONE		<u>1.437.926,50</u>
TOTALE IMPORTO PROGETTO		<u>3.999.979,51</u>

- 3) **dare atto** che l'approvazione del PFTE ai sensi dell'art. 19 c. 2 del D.P.R. 327/2001 costituisce adozione della variante allo strumento urbanistico e della variante al Piano Cimiteriale.
- 4) **Dare mandato** al RUP di procedere alle pubblicazioni dell'avviso nell'Albo pretorio del Comune, nella Gazzetta ufficiale della Regione siciliana e nel sito web del comune e dell'Assessorato regionale del territorio e dell'ambiente per 60 giorni consecutivi
- 5) **Dare atto** che il presente provvedimento non comporta spesa per l'Amministrazione

Il RUP ritiene che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Il Rup
Arch. Gabriella Minaudo

Il Dirigente dell'Ufficio Autonomo Cimiteri
Dott. Luigi Galatioto

IL COMMISSARIO DI GOVERNO

Vista e condivisa la proposta, che si intende qui integralmente riportata;

Per i poteri conferitigli con Legge n. 197/2022, art. 1, commi 846-851;

DECRETA

- 1) **Dare atto** e fare proprio quanto indicato nella parte espositiva della presente proposta
- 2) **Approvare** ai sensi dell'art. 19 c. 2 del D.P.R. 327/2001 in variante allo strumento urbanistico vigente e in variante al Piano Cimiteriale il Progetto di fattibilità tecnico economica dell'ampliamento del Cimitero di S.M. di Gesù, CUP D74E21000180004, costituito dai seguenti elaborati:

Relazione Generale

Relazione tecnica

Relazione igienico-sanitaria

Relazione Geologica

Verifica dell'interesse Archeologico

Prime Indicazioni e Misure, finalizzate alla tutela e Sicurezza dei luoghi di lavoro

Quadro Economico

Calcolo sommario della spesa

Indagini geologiche

T.01 Inquadramento cartografico

T.02 P.R.G. vigente e proposta di variante

T.03 Fascia di rispetto su ortofoto

T.04 Carta dei Vincoli

T.05 Previsioni Urbanistiche su mappa catastale

T.06 Piano paesaggistico

T.07 Piano Cimiteriale Vigente

T.08 Modifica al Piano Cimiteriale

T.09 Planimetria di rilievo

T.09 Documentazione fotografica

T.11 Pianta

T.12 Dettagli

T.13 Prospetti e sezioni

T.14 Fotoinserimento

T.15 Piano Parcheggi

e con il seguente quadro economico:

A.1 - IMPORTO DEI LAVORI A BASE DI GARA	2.442.053,01	
A.2 - Costi per la sicurezza non soggetti a ribasso	120.000,00	
A. TOTALE LAVORI		2.562.053,01
B) SOMME a DISPOSIZIONE dell'AMMINISTRAZIONE		
b.1. Imprevisti 10% di A	256.205,30	
B.1.1 - Rilievi, accertamenti ed indagini	10.000,00	
B2 Spese tecniche		
B.2.1 - Progettazione definitiva ed esecutiva,	281.427,05	

D.L. e coord.sic, collaudi		
B.2.2. - Spese per verificatore	24.345,43	
Collaudo amm.vo	17.978,16	
Collaudo statico	9.055,71	
B.2.3 - Fondo art. 113 del D.Lgs 50/2016 (prestazioni tecniche)	40.992,85	
B.2.4 - Fondo art. 113 del D.Lgs 50/2016 (forniture)	10.248,21	
B.3 - C.N.P.A.I.A.	13.312,25	
B.4 - Contributo Autorità di vigilanza	1.200,00	
B.5 - Spese per acquisizione pareri	4.000,00	
B.6 - Spese per pubblicità	7.000,00	
B.7 - Spese per commissioni di gara	30.000,00	
B.8 - Somme art. 106 c.1 lett. a del D.Lgs 50/2016	0,00	
B.9 - Accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste nel CSA	10.000,00	
B.10 - Allacci ai pubblici servizi	20.000,00	
B.11 - Forniture ed arredi	0,00	
B.12 - Oneri di acceso a discarica	485.500,75	
B.13 - IVA 10% (su A e B.1)	281.825,83	
B.14 - IVA 22% (b.1.1- b.2.1-b.3-b.6-b.7- b.9-b.10-b.12)	201.040,26	
B) TOTALE SOMME a DISPOSIZIONE		1.437.926,50
TOTALE IMPORTO PROGETTO		3.999.979,51

- 3) **dare atto** che l'approvazione del PFTE ai sensi dell'art. 19 c. 2 del D.P.R. 327/2001 costituisce adozione della variante allo strumento urbanistico e della variante al Piano Cimiteriale;
- 4) **Dare mandato** al RUP di procedere alle pubblicazioni dell'avviso nell'Albo pretorio del Comune, nella Gazzetta ufficiale della Regione siciliana e nel sito web del comune e dell'Assessorato regionale del territorio e dell'ambiente per 60 giorni consecutivi;
- 5) **Dare atto** che il presente provvedimento non comporta spesa per l'Amministrazione;
- 6) **attestare** la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;
- 7) **dare atto** che il presente provvedimento, giusta la potestà attribuita dalla Legge n.197/2022, è adottato in deroga ad eventuali disposizioni di legge limitative della spesa e/o diversamente regolanti la materia oggetto dello stesso, anche con riferimento all'Organo ordinariamente competente alla sua adozione secondo l'assetto organico delle competenze stabilito dall'Ordinamento amministrativo.

IL COMMISSARIO DI GOVERNO

Prof. Roberto Lagalla